



CITTA' DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

Città Metropolitana di Napoli

Organo di Revisione dei Conti

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Luigi Sorrentino

Dott. Michele Palmieri

Dott. Vincenzo De Simone



Verbale n. 36 del 02/10/2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di Giugliano in Campania che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il 02/10/2020

Sommario

| | |
|--|----|
| PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI | 4 |
| NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE | 6 |
| DOMANDE PRELIMINARI | 6 |
| VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI..... | 7 |
| GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019 | 7 |
| BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022..... | 8 |
| Riepilogo generale entrate e spese per titoli | 8 |
| Fondo pluriennale vincolato (FPV)..... | 10 |
| Previsioni di cassa..... | 11 |
| Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022..... | 15 |
| Entrate e spese di carattere non ripetitivo | 17 |
| La nota integrativa | 18 |
| VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI..... | 19 |
| Verifica della coerenza interna | 19 |
| Verifica della coerenza esterna | 20 |
| VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022 | 21 |
| A) ENTRATE | 21 |
| Entrate da fiscalità locale | 21 |
| Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria..... | 23 |
| Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni..... | 23 |
| Sanzioni amministrative da codice della strada | 24 |
| Proventi dei beni dell'ente | 25 |
| Proventi dei servizi pubblici | 25 |



| | |
|---|--|
| B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI | 27 |
| Spese di personale..... | 27 |
| Spese per incarichi di collaborazione autonoma..... | 30 |
| Spese per acquisto beni e servizi..... | 30 |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)..... | 30 |
| Fondo di riserva di competenza | 32 |
| Fondi per spese potenziali..... | 32 |
| Fondo di riserva di cassa..... | 33 |
| Fondo di garanzia dei debiti commerciali..... | 33 |
| ORGANISMI PARTECIPATI | 33 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE..... | 34 |
| INDEBITAMENTO..... | 36 |
| OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI | Errore. Il segnalibro non è definito. |
| CONCLUSIONI..... | 37 |



PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti dott. Luigi Sorrentino, dott. Michele Palmieri, dott. Vincenzo De Simone, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 60 del 12.12.2019;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 22/09/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 21.09.2020 con delibera n. 48, completo dei seguenti allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

Visti:

- o il prospetto esplicativo del presunto **risultato di amministrazione** dell'esercizio 2019;
- o il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del **fondo pluriennale vincolato** per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- o il prospetto concernente la composizione del **Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità** per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- o il prospetto dimostrativo del **rispetto dei vincoli di indebitamento**;
- o la **nota integrativa** redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011
- o la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n.41 del 18/09/2020, con la quale si verificano la **quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie**;
- o equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- o il «**Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio**» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;
- o il documento unico di programmazione (**DUP 2020 2022**); approvato dalla Giunta;
- o il **programma triennale dei lavori pubblici** e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;
- o la delibera Commissariale con i poteri della Giunta n.46 del 21/09/2020 di approvazione della programmazione triennale del **fabbisogno di personale**;
- o la deliberazione commissariale con i poteri della Giunta n.19 del 27/04/2020 di **destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada**;
- o la delibera commissariale con i poteri della Giunta n. 44 del 21/09/2020 di approvazione del **piano triennale di contenimento delle spese** di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della Legge n.244/2007;
- o la delibera commissariale con i poteri del Consiglio n. 38 del 17/09/2020 di approvazione del **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art.58, comma 1 del D.L.112/2008);
- o la delibera commissariale con i poteri del Consiglio n. 37 del 15/09/2020 di approvazione del **programma biennale forniture servizi 2020-2021** di cui all'art. 21 comma 6 del D.Lgs. n.50/2016;
- o il **limite massimo delle spese per personale a tempo determinato**, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010;
- o i **limiti massimi di spesa** disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;



- o l'elenco delle **entrate e spese non ricorrenti**
- o il **prospetto analitico delle spese di personale** previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006.

Si specifica, inoltre, che:

1. la delibera del Commissario straordinario di approvazione dello schema bilancio di previsione 2020/2022 è stata pubblicata nell'Albo del Comune con n.48 del 21.09.2020;
2. la delibera del Commissario straordinario di approvazione con i poteri di Giunta dello schema di DUP 2020/2022 è stata pubblicata nell'Albo del Comune con n.47 del 21.09.2020;
3. la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale è presente nella stampa dello schema di Bilancio di Previsione alla pagina 99.
4. il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio», previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 è presente nella stampa del Bilancio alla pagina 99
5. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.5 del 12/03/2020 si è provveduto all'approvazione dell'aliquota dell'addizionale comunale all'Irpef per il 2020;
6. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.7 del 12/03/2020 si è provveduto all'approvazione delle aliquote IMU per l'annualità 2020;
7. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri della Giunta Comunale ex art. 48 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.9 del 12/03/2020 si è provveduto all'approvazione delle tariffe Tosap per l'annualità 2020;
8. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri della Giunta Comunale ex art. 48 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.10 del 12/03/2020 si è provveduto all'approvazione delle tariffe ICP DPA per l'annualità 2020;
9. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.32 del 18/08/2020 si è provveduto all'approvazione delle tariffe Tassa sui rifiuti (TARI) per l'anno 2020 secondo le tariffe previste per l'anno 2019 già determinate;
10. Con la Delibera del Consiglio Comunale n.16 del 29/03/2019 sulla base del PEF 2019, salvo quanto previsto dall'art. 107, comma 5 del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18;
11. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n. 45 del 21.09.2020 si è provveduto alla rettifica della delibera commissariale N. 9 del 12/03/2020 "APPROVAZIONE TARIFFE TOSAP 2020"

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario dott. Salvatore Petirro, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 21.09.2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022;

L'organo di revisione ha effettuato le attività di verifica al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.



NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Giugliano in Campania registra una popolazione al 01.01.2019, di n. 125.058 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL¹ e del postulato n. 5² di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente **ha gestito** in esercizio provvisorio.

In caso di risposta affermativa, specificare se l'ente ha rispettato le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

In caso di risposta negativa alle due precedenti affermazioni l'organo di revisione deve verificare se l'ente ha rispettato il divieto di assunzione di cui al comma 1-quinquies e 1-octies, art.9 D.l. 113/2016, convertito con modificazioni dalla L.160/2016 nel testo modificato dall'art.1 c.904 della L.145/2018.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente **ha adottato** il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente **ha deliberato** modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente **ha adottato** il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007.

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

L'Ente **si è avvalso** della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti

¹ Il bilancio di previsione è redatto nel rispetto dei principi di veridicità ed attendibilità, sostenuti da analisi riferite ad un adeguato arco di tempo o, in mancanza, da altri idonei parametri di riferimento.

² Il principio della "veridicità" fa esplicito riferimento al principio del **true and fair view** che ricerca nei dati contabili di bilancio la rappresentazione delle reali condizioni delle operazioni di gestione di natura economica, patrimoniale e finanziaria di esercizio

trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 33 del 24/08/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 25 del 05.08.2020, integrato dal parere n. 26 del 21.08.2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

| | 31/12/2019 |
|------------------------------------|-----------------------|
| Risultato di amministrazione (+/-) | 105.641.269,33 |
| di cui: | |
| a) Fondi vincolati | 12.309.840,22 |
| b) Fondi accantonati | 161.106.027,20 |
| c) Fondi destinati ad investimento | 413.491,32 |
| d) Fondi liberi | |
| DISAVANZO DA RIPIANARE | -68.188.089,41 |

Il disavanzo d'amministrazione 2019 di importo corrispondente al disavanzo individuato in sede di rendiconto è stato ripianato secondo le modalità dell'art.39 quater del TUEL;

il disavanzo relativo al consuntivo 2019 è pari ad € 68.188.089,41 e ai sensi dell'art. 39 quater e secondo il calcolo previsto dallo stesso pertanto la quota da ripianare in 15 anni è di € 82.375.082,16 a quote costanti di € 5.491.672,14 a far data dall'esercizio 2021;

Il Commissario Straordinario con delibera con i poteri del consiglio ha provveduto al ripiano sul quale l'organo di revisione ha espresso parere, come segue:

- a) applicato all'esercizio in corso contestualmente alla delibera di approvazione del rendiconto;
- b) ripianato in quindici anni con l'adozione di un piano di rientro che individua i mezzi per il ripiano.

Con delibera del Commissario Straordinario consiliare n. 45 del 21/09/2020 sulla quale l'organo di revisione ha espresso parere in data 21/09/2020 con verbale n 33 del 21/09/2020 per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 2/4/2015, è stato disposto il ripiano in 15 esercizi a seguito del cambio di metodologia, come previsto dalla normativa nel caso



di eventuale maggior disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra il FCDE accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018 determinato con il metodo semplificato, sommato allo stanziamento assestato risultante iscritto al bilancio 2019 per FCDE al netto degli utilizzi effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti e l'importo del FCDE accantonato in sede di rendiconto 2019 determinato nel rispetto dei principi contabili a quote annuali costanti di euro € 5.491.672,14

Il risultato di amministrazione al 31/12/2019 è pari ad euro 105.641.269,33.

Come indicato dall'Ente nella Nota integrativa al Bilancio di Previsione 2020/2022, a seguito del riaccertamento straordinario dei residui, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 27/08/2015 è stato deliberato il ripiano del maggiore disavanzo pari ad € 32.377.366,95, ripartendolo in 30 esercizi mediante l'applicazione di quote costanti di € 1.079.245,57 a partire dall'esercizio 2015 fino all'esercizio 2044. Ed ancora con delibera del Commissario Straordinario n.45 del 21 /09/2020 si è provveduto ad approvare il ripiano del disavanzo di amministrazione a seguito dell'approvazione del rendiconto 2019 ai sensi dell'art. 39 quater del D.L. n. 162/19 ;

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

| | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Disponibilità: | 20.492.088,68 | 19.350.933,38 | 13.731.405,76 |
| di cui cassa vincolata | 36.467,59 | 6.616.082,08 | 4.960.292,62 |
| anticipazioni non estinte al 31/12 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

L'ente **non si** è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale **da garantire** il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli



BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

| TITOLO TIPOLOGIA | DENOMINAZIONE | RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO | | PREVISIONI DEFINITIVE 2019 | PREVISIONI DELL'ANNO | | |
|---------------------|--|---|---|--------------------------------------|--|-----------------------|-----------------------|
| | | | | | ANNO 2020 | DELL'ANNO 2021 | 2022 |
| | Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾ | | previsioni di competenza | 7997823,76 | 6043661,00 | 0,00 | 0,00 |
| | Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾ | | previsioni di competenza | 5676480,90 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | Utilizzo avanzo di Amministrazione | | previsioni di competenza | 14703797,25 | 0,00 | | |
| | - di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾ | | previsioni di competenza | 0,00 | 0,00 | | |
| | - di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità | | previsioni di competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | | previsioni di cassa | 19360933,38 | 13786730,61 | | |
| 10000 | TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 81960656,78 133918636,80 | 126.221.246,44 77.251.088,14 | 119.745.516,62 | 98.689.408,51 |
| 20000 | TITOLO 2 Trasferimenti correnti | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 19542703,56 22434306,23 | 15.974.581,88 23.542.487,79 | 3.196.959,81 | 2.649.792,00 |
| 30000 | TITOLO 3 Entrate extratributarie | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 16399101,64 62299184,39 | 19.850.840,55 35.477.134,34 | 13.173.180,33 | 13.000.270,29 |
| 40000 | TITOLO 4 Entrate in conto capitale | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 34151539,27 34797070,56 | 22.090.606,74 14.370.759,74 | 146.443.403,48 | 14.057.088,66 |
| 50000 | TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 0,00 0,00 | 5,00 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 60000 | TITOLO 6 Accensione prestiti | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 1740328,86 1740328,86 | 6,00 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 70000 | TITOLO 7 Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 0,00 0,00 | 7,00 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 90000 | TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 19503000,00 21651907,88 | 13.003.000,00 16.027.926,74 | 13.003.000,00 | 13.003.000,00 |
| | TOTALE TITOLI | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 173297330,11 276841434,52 | 197.140.293,61 166.669.396,75 | 295.562.060,24 | 141.399.559,40 |
| | TOTALE GENERAL E DELLE ENTRATE | 0,00 | previsione di competenza previsione di cassa | 201675432,02 296202367,90 | 203.183.954,61 180.456.127,36 | 295.562.060,24 | 141.399.559,40 |

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal bilancio di previsione.

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All a) Ris amm Pres). A seguito dell'approvazione del bilancio di previsione è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del D.lgs 118/2011, le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.



**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI PRESUNTI AL TERMINO DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO | PREVISIONI DEFINITIVE 2019 | PREVISIONI | | |
|-----------------|--|--|-------------------------------|--------------|----------------|----------------|
| | | | | ANNO 2020 | DELL'ANNO 2021 | DELL'ANNO 2022 |
| | DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE | | 1079250,00 | 1079250,00 | 6570922,14 | 6570922,14 |
| | DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TITOLO 1 | SPESE CORRENTI | 0,00 | 139.831.732,54 | 21044827,47 | 128.032.884,62 | 113.855.950,26 |
| | di cui già impegnato* | | 6.043.661,00 | 0,00 | 3667459,45 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | | 187.525.086,41 | | (0,00) | (0,00) |
| | previsione di cassa | | | | | |
| TITOLO 2 | SPESE IN CONTO CAPITALE | 0,00 | 38.096.820,62 | 21964238,02 | 148.386.153,48 | 6.400.587,00 |
| | di cui già impegnato* | | 6.202.074,53 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | | 46.352.190,03 | | (0,00) | (0,00) |
| | previsione di cassa | | | | | |
| TITOLO 3 | SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui già impegnato* | | (0,00) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | | 0,00 | 0,00 | (0,00) | (0,00) |
| | previsione di cassa | | | | | |
| TITOLO 4 | RIMBORSO DI PRESTITI | 0,00 | 1.424.300,00 | 1.494.700,00 | 1.569.100,00 | 1.569.100,00 |
| | di cui già impegnato* | | (0,00) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | | 1.424.300,00 | 1.494.700,00 | (0,00) | (0,00) |
| | previsione di cassa | | | | | |
| TITOLO 5 | CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE | 0,00 | 1.740.328,86 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui già impegnato* | | (0,00) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | | 1.740.328,86 | 0,00 | (0,00) | (0,00) |
| | previsione di cassa | | | | | |
| TITOLO 7 | SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 0,00 | 19.503.000,00 | 0,00 | 13.003.000,00 | 13.003.000,00 |
| | di cui già impegnato* | | (0,00) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | | 27.832.424,77 | 10553617,37 | (0,00) | (0,00) |
| | previsione di cassa | | | | | |
| | TOTALE TITOLI | 0,00 | 200.596.182,02 | 21044827,47 | 288.991.138,10 | 134.826.637,26 |
| | di cui già impegnato* | | 12.245.735,53 | - | 3.667.459,45 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | | 264.874.330,07 | | 0,00 | 0,00 |
| | previsione di cassa | | | | | |
| | TOTALE GENERALE DELLE SPESE | 0,00 | 201675492,02 | 209386011,14 | 29562060,24 | 141389559,40 |
| | di cui già impegnato* | | 12245735,53 | 40739065,49 | 3667459,45 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | | 264874330,07 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | previsione di cassa | | | 166510299,97 | | |

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

La contabilizzazione del FPV deve tener conto delle novità approvate con il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'interno e della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1° marzo 2019 con cui sono stati aggiornati gli allegati al D.Lgs. 118/2011 al fine di disciplinare la contabilizzazione delle spese di progettazione e le modifiche alla disciplina del Fondo Pluriennale Vincolato per le opere pubbliche.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

| Fonti di finanziamento FPV | Importo |
|--|----------------------|
| Totale entrate correnti vincolate | 6.043.661,00 |
| Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale | 0,00 |
| Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni | 0,00 |
| entrata in conto capitale | 6.202.074,53 |
| assunzione prestiti/indebitamento | 0,00 |
| altre risorse (da specificare) | 0,00 |
| TOTALE | 12.245.735,53 |

| | |
|--|---------------------|
| FPV APPLICATO IN ENTRATA | 0,00 |
| FPV di parte corrente applicato | 0,00 |
| FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento) | 0,00 |
| FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento) | 0,00 |
| FPV di entrata per partite finanziarie | 0,00 |
| FPV DETERMINATO IN SPESA | 12.245.735,53 |
| FPV corrente: | 6.043.661,00 |
| - quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente | 6.043.661,00 |
| - quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio | 0,00 |
| FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento): | 0,00 |
| - quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente | 0,00 |
| - quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio | 0,00 |
| FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento) | 6.202.074,53 |
| - quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente | 6.202.074,53 |
| - quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio | 0,00 |
| Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie | 0,00 |

Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2020

| Fonti di finanziamento FPV | Importo |
|--|----------------------|
| Entrate correnti vincolate | |
| Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale | |
| Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni | 0,00 |
| Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il bilancio | 0,00 |
| Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendico | 6.043.661,00 |
| altre risorse (da specificare) | 0,00 |
| Totale FPV entrata parte corrente | 6.043.661,00 |
| Entrata in conto capitale | 6.202.074,53 |
| Assunzione prestiti/indebitamento | 0,00 |
| altre risorse (da specificare) | 0,00 |
| Totale FPV entrata parte capitale | 6.202.074,53 |
| TOTALE | 12.245.735,53 |

Previsioni di cassa



| PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI | | PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020 |
|--|---|-------------------------------|
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | 13.796.730,61 |
| 1 | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 77.251.088,14 |
| 2 | Trasferimenti correnti | 23.542.487,79 |
| 3 | Entrate extratributarie | 35.477.134,34 |
| 4 | Entrate in conto capitale | 14.370.759,74 |
| 5 | Entrate da riduzione di attività finanziarie | 0,00 |
| 6 | Accensione prestiti | 0,00 |
| 7 | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | 0,00 |
| 9 | Entrate per conto terzi e partite di giro | 16.027.926,74 |
| TOTALE TITOLI | | 166.669.396,75 |
| TOTALE GENERALE ENTRATE | | 180.466.127,36 |

| PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI | | PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020 |
|--|---|-------------------------------|
| 1 | Spese correnti | 135.624.817,21 |
| 2 | Spese in conto capitale | 18.847.165,39 |
| 3 | Spese per incremento attività finanziarie | |
| 4 | Rimborso di prestiti | 1.494.700,00 |
| 5 | Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere | 0,00 |
| 7 | Spese per conto terzi e partite di giro | 10.553.617,37 |
| TOTALE TITOLI | | 166.520.299,97 |
| SALDO DI CASSA | | 13.945.827,39 |

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL³.

³ Il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo. Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei



L'organo di revisione **ha verificato** che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi **devono partecipare** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL⁴.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2020 comprende la cassa vincolata per euro 4.960.292,62.

L'ente **non si è dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità.

⁴ Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi



| BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI | | | | | |
|--|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI | PREV. COMP. | TOTALE | PREV. CASSA |
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | | 19.360.933,38 | 19.360.933,38 | 13.796.730,61 |
| 1 | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 128.126.852,95 | 126.221.246,44 | 254.348.099,39 | 77.251.088,14 |
| 2 | Trasferimenti correnti | 10.192.609,22 | 15.974.581,88 | 26.167.191,10 | 23.542.487,79 |
| 3 | Entrate extratributarie | 49.718.934,99 | 19.850.840,55 | 69.569.775,54 | 35.477.134,34 |
| 4 | Entrate in conto capitale | 6.650.912,68 | 22.090.606,74 | 28.741.519,42 | 14.370.759,74 |
| 5 | Entrate da riduzione di attività finanziarie | - | 0,00 | 0,00 | 4,00 |
| 6 | Accensione prestiti | - | 0,00 | 0,00 | 5,00 |
| 7 | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | | 0,00 | 0,00 | 6,00 |
| 9 | Entrate per conto terzi e partite di giro | 9.894.038,21 | 13.003.000,00 | 22.897.038,21 | 16.027.926,74 |
| | TOTALE TITOLI | 204.583.348,05 | 197.140.275,61 | 401.723.623,66 | 166.669.411,75 |
| | TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE | 204.583.348,05 | 216.501.208,99 | 421.084.557,04 | 180.466.142,36 |

| BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI | | | | | |
|--|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI | PREV. COMP. | TOTALE | PREV. CASSA |
| 1 | Spese Correnti | 80.241.451,60 | 164.483.111,98 | 244.724.563,58 | 135.624.817,21 |
| 2 | Spese In Conto Capitale | 11179375,34 | 29.325.949,16 | 40.505.324,50 | 18.847.165,39 |
| 3 | Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie | | - | 0,00 | 2,00 |
| 4 | Rimborso Di Prestiti | | 1.494.700,00 | 1.494.700,00 | 1.494.700,00 |
| 5 | Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere | 968012,16 | - | 968.012,16 | 0,00 |
| 7 | Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro | 8104234,7 | 13.003.000,00 | 21.107.234,70 | 10.553.617,37 |
| | TOTALE GENERALE DELLE SPESE | 100.493.073,80 | 208.308.761,14 | 308.799.834,94 | 166.520.301,97 |
| | SALDO DI CASSA | | | | 13.945.840,39 |

N.B. Il comma 555 della Legge di Bilancio 2020 (Legge 160/201) al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento di cui al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, ha stabilito che il limite massimo di ricorso da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è elevato da tre a cinque dodicesimi per ciascuno degli anni dal 2020 al 2022.



Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI DI BILANCIO

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO | | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|--------------------|---------------------|--------------------|-----------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio | | | | |
| A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti | (+) | 6.043.661,00 | - | - |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente | (-) | 1.079.250,00 | 6.570.922,14 | 6.570.922,14 |
| B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti | (+) | 162.046.668,87 | 136.115.656,76 | 114.339.470,74 |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (+) | - | - | - |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità | (-) | 164.483.111,98 | 128.032.884,62 | 113.855.950,26 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale | (-) | - | - | - |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità | (-) | 1.494.700,00 | 1.569.100,00 | 1.569.100,00 |
| G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F) | | 1.033.267,89 | - 57.250,00 | - 7.656.501,66 |
| ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, | | | | |
| H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti | (+) | - | - | - |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti | (+) | 303.433,83 | 733.250,00 | 8.324.501,66 |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (-) | 1.336.701,72 | 676.000,00 | 668.000,00 |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti | (+) | - | - | - |
| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾ | | 0,00 | - 0,00 | - 0,00 |
| | O=G+H+I-L+M | 0,00 | - 0,00 | - 0,00 |



| | | | | |
|---|-----|--------------------------------|--------------|--------------|
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO FINALE | | | | |
| | | W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y | #RIFI | #RIFI |

| | | | | |
|---|-----|-------|-------|-------|
| Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali⁽⁴⁾: | | | | |
| Equilibrio di parte corrente (O) | | #RIFI | #RIFI | #RIFI |
| Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H) | (-) | #RIFI | #RIFI | #RIFI |
| Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali. | | #RIFI | #RIFI | #RIFI |

Utilizzo proventi alienazioni

Il comma 866 dell'art.1 della Legge 205/2017 consente che gli enti locali possono avvalersi della possibilità di utilizzare i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:

- a) dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- b) in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- c) siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'utilizzo di tali risorse in parte corrente richiede una previa verifica delle condizioni previste dall'art.1 comma 866 della Legge 205/2017, a seguito della stipula dell'atto di vendita.

N.B. Decreto fiscale DL 124/2019, Legge 157/2019 ART. 30, CO. 2-TER - ha stabilito che la totalità delle risorse rivenienti dalla valorizzazione ed alienazione degli immobili di proprietà delle regioni, degli enti locali e degli enti pubblici, anche economici, strumentali di ciascuna regione, trasferiti ai fondi immobiliari gestiti da INVIMIT sia destinata alla riduzione del debito dell'ente e, solo in assenza di debito, o per la parte eccedente, a spese di investimento.

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017⁵, così come modificato dall'art. 11-bis , comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

⁵ Per gli anni dal 2018 al 2020 gli enti locali possono avvalersi della possibilità di utilizzo dei proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento.



Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Alcune entrate sono considerate per definizione dai nuovi principi contabili come non ricorrenti. In particolare l'allegato 7 al D.Lgs. 118/2011 precisa la distinzione tra entrata ricorrente e non ricorrente, a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi (vedi punto 1 lett. g). A prescindere dall'entrata o dalla spesa a regime, il successivo punto 5 del citato allegato precisa che:

- Sono in ogni caso da considerare non ricorrenti le entrate riguardanti:
 - a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni;
 - b) condoni;
 - c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria;
 - d) entrate per eventi calamitosi;
 - e) alienazione di immobilizzazioni;
 - f) accensioni di prestiti;
 - g) contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o della norma che ne autorizza l'erogazione.
- Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:
 - a) consultazioni elettorali o referendum locali;
 - b) ripiani di avanzzi progressi di aziende e società e altri trasferimenti in o/capitate;
 - c) eventi calamitosi;
 - d) sentenze esecutive ed atti equiparati;
 - e) investimenti diretti;
 - f) contributi agli investimenti.

Ad eccezione delle sopra indicate entrate, possono essere definite a regime ricorrenti le entrate che si presentano con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs.118/2011)

Nel bilancio non sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

N.B. si prenda a riferimento la classificazione effettuata dall'ente ai fini SDAP. Nella tabella le entrate devono essere valorizzate al netto del relativo FCDE. (vedi modifica la tabella per le multe)



| Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente | Anno 2020 | Anno 2021 | Anno 2022 |
|---|-------------|-------------|-------------|
| | | | |
| Entrate da titoli abitativi edilizi | | | |
| Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni | | | |
| Recupero evasione tributaria | | | |
| Canoni per concessioni pluriennali | | | |
| Sanzioni codice della strada | | | |
| Entrate per eventi calamitosi | | | |
| Altre da specificare | | | |
| Totale | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| Spese del titolo 1° non ricorrenti | Anno 2020 | Anno 2021 | Anno 2022 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| | | | |
| consultazione elettorali e referendarie locali | | | |
| spese per eventi calamitosi | | | |
| sentenze esecutive e atti equiparati | | | |
| ripiano disavanzi organismi partecipati | | | |
| penale estinzione anticipata prestiti | | | |
| altre da specificare | | | |
| Totale | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) non vi sono gli oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- f) non prevede l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, non avendo società partecipate;
- g) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.



VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-22 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 35 del 2 ottobre 2020 e attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-22 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018. *(approvato con delibera commissariale con i poteri del consiglio n. 37 del 15/09/2020)*



Al sensi del comma 6 dell'art. 21 D. Lgs. 50/2016 il programma biennale di fornitura e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 56, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208. Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n 34 in data 20.09.2020 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2020-2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

N.B.

È in corso di pubblicazione il decreto attuativo del comma 2 dell'articolo 33 del D. Lgs. 34/2019 (approvato in Conferenza Stato Città nella seduta dell'11/12/2019). Il decreto modifica radicalmente il calcolo della capacità assunzionale degli enti locali. L'organo di revisione sarà tenuto ad accertare il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio e la programmazione del fabbisogno dovrà essere rivista. Si fa presente che le procedure di assunzione avviate prima della pubblicazione in G.U. del decreto attuativo sono salve.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 ⁶

Approvato con delibera commissariale con i poteri del Consiglio n. 44 del 21/09/2020

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Approvato con delibera commissariale con i poteri del Consiglio n. 38 del 17/09/2020

Verifica della coerenza esterna

⁶ Il comma 2 dell'articolo 57 del Decreto Fiscale ha abrogato l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007).



Equilibri di finanza pubblica

I commi da 619 a 626 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 620). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 621) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

N.B. Le Sezioni riunite della Corte dei Conti con delibera 20/2019 hanno sancito che le nuove regole di finanza pubblica non hanno portato all'abrogazione implicita dell'art.9 della legge 243/2012, il cui rispetto costituisce condizione necessaria per l'accensione di nuovo indebitamento.

Pertanto ai fini del ricorso a nuovo indebitamento l'unico limite da seguire non è quanto previsto dall'art. 204 del TUEL ma occorre valutare lo spazio finanziario dotato dalla differenza tra entrate finali e spese finali ante Legge di bilancio 2019.

Va la pena di ricordare che lo "spazio" per il nuovo indebitamento torna ad essere sostanzialmente ricondotto al FCDE stanziato a preventivo così come tutti gli accantonamenti nonché le rate di ammortamento dei prestiti già in essere.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
ANNO 2020-2022**

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,8%

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

La "nuova" Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

| | Esercizio 2019 (assestato o rendiconto) | Previsione 2020 | Previsione 2021 | Previsione 2022 |
|---------------|--|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| IMU | 18.672.863,64 | 20.083.000,00 | 24.500.000,00 | 24.000.000,00 |
| TASI | 0,00 | | | |
| TARI | 27.489.459,67 | 30.387.781,81 | 30.387.781,81 | 30.387.781,81 |
| | | | | |
| Totale | 46.162.323,31 | 50.470.781,81 | 54.887.781,81 | 54.387.781,81 |



Per l'anno 2020, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 286, all'articolo 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e all'articolo 172, comma 1, lettera c), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, possono approvare le delibere concernenti le aliquote e il regolamento dell'imposta oltre il termine di approvazione del bilancio di previsione per gli anni 2020-2022 e comunque non oltre il 30 giugno 2020. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio, purché entro il termine finanzia indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno 2020.

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

| | Esercizio 2019 (assestato o rendiconto) | Previsione 2020 | Previsione 2021 | Previsione 2022 |
|---------------|--|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| TARI | 27.489.459,67 | 30.387.781,81 | 30.387.781,81 | 30.387.781,81 |
| Totale | 27.489.459,67 | 30.387.781,81 | 30.387.781,81 | 30.387.781,81 |

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2020, la somma di euro 30.387.781,81, previsto dal nuovo contratto di affidamento in fase di aggiudicazione, con un aumento di euro 2.898.322,20 rispetto alle previsioni definitive 2019 (o ultimo rendiconto), per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente non ha approvato il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019. Secondo quanto affermato dal dirigente Ing. Giuseppe sabini il documento sarà approvato entro dicembre.

L'Ente si è avvalso quindi della facoltà di posticipare l'approvazione del Piano Economico finanziario in base alla norma prevista dall'articolo 107, comma 4, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" (pubblicato sulla GU Serie Generale n.70 del 17 marzo 2020)
Il comma 5 del richiamato articolo 107 ha poi previsto che "I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021".

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);



| Altri Tributi | Esercizio 2019 (assestato o rendiconto) | \ | Previsione 2021 | Previsione 2022 |
|----------------------|--|---------------------|------------------------|------------------------|
| ICP | 525.000,00 | 730.000,00 | 730.000,00 | 730.000,00 |
| CIMP | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOSAP | 350.000,00 | 270.000,00 | 270.000,00 | 270.000,00 |
| Imposta di scopo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Imposta di soggiorno | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Contributo di sbarco | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 875.000,00 | 1.000.000,00 | 1.000.000,00 | 1.000.000,00 |

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

| Tributo | Accertamento 2019 | Residuo 2019 | Assestato 2019 | Previsione 2020 | Previsione 2021 | Previsione 2022 |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| ICI | | | | | | |
| IMU | 18.672.863,64 | 2.000.000,00 | 16.672.863,64 | 20.830.000,00 | 24.500.000,00 | 24.000.000,00 |
| TASI | | | | | | |
| ADDIZIONALE IRPEF | 3.937.939,93 | 500.000,00 | 6.300.000,00 | 6.150.000,00 | 6.150.000,00 | 6.150.000,00 |
| TARI | 27.489.459,67 | 27.412.851,73 | 34.900.000,00 | 30.387.781,81 | 30.387.781,81 | 30.387.781,81 |
| TOSAP | 216.792,62 | 3.000,00 | 350.000,00 | 270.000,00 | 270.000,00 | 270.000,00 |
| IMPOSTA PUBBLICITA' | 203.848,12 | 23.000,00 | 525.000,00 | 730.000,00 | 730.000,00 | 730.000,00 |
| ALTRI TRIBUTI | | | | | | |
| Totale | 50.520.903,98 | 29.938.851,73 | 58.747.863,64 | 58.367.781,81 | 62.037.781,81 | 61.537.781,81 |
| FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

*accertato 2019 e residuo 2019 se approvato il rendiconto 2019

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:



| Anno | Importo | Spesa corrente | Spesa in c/capitale |
|----------------------------------|--------------|----------------|---------------------|
| 2018 (rendiconto) | 3.666.065,91 | 0,00 | 3.666.065,91 |
| 2019 (assestato o rendiconto) | 4.363.700,34 | 0,00 | 4.363.700,34 |
| 2020 (assestato o rendiconto) | 1.604.000,00 | 0,00 | 1.604.000,00 |
| 2021 (assestato o rendiconto) | 1.850.000,00 | 0,00 | 1.850.000,00 |

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

| | Previsione2020 | Previsione2021 | Previsione2022 |
|-----------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| sanzioni ex art.208 co 1 cds | 1.064.487,21 | 1.032.944,37 | 1.032.944,37 |
| sanzioni ex art.142 co 12 bis cds | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE SANZIONI | 1.064.487,21 | 1.032.944,37 | 1.032.944,37 |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità | 824.487,21 | 47.102,26 | 47.102,26 |
| Percentuale fondo (%) | 77,45% | 4,56% | 4,56% |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 1.064.487,21 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

Con atto del commissario straordinario n. 19 in data 17/04/2020 la somma di euro 240.000,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 30.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2020-2022



- al titolo 1 spesa corrente per euro 30.000,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 60.000,00

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

La Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 1/SEZAUT/2019/QMIG del 21.12.2018 ha enunciato il seguente principio di diritto: "ai fini della corretta quantificazione della quota del 60 % dei proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità, di cui all'art. 142, comma 12-bis, del d.lgs. n. 285/1992, attribuita all'ente da cui dipende l'organo accertatore, non devono essere detratte le spese per il personale impiegato nella specifica attività di controllo e di accertamento delle violazioni, le spese connesse al rilevamento, all'accertamento e alla notifica delle stesse e quelle successive relative alla riscossione della sanzione".

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

| | Previsione2020 | Previsione2021 | Previsione2022 |
|------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Canoni di locazione | 289.532,79 | 174.027,90 | 174.027,90 |
| Fitti attivi e canoni patrimoniali | 566.500,00 | 566.500,00 | 566.500,00 |
| TOTALE PROVENTI DEI BENI | 856.032,79 | 740.527,90 | 740.527,90 |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità | 172.360,25 | 155.825,04 | 155.825,04 |
| Percentuale fondo (%) | 20,13% | 21,04% | 21,04% |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:



| Servizio | Entrate/ proventi Prev. 2020 | Spese/costi Prev. 2020 | % copertura 2019 |
|--------------------------------|------------------------------------|---------------------------|------------------------|
| Asilo nido | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Casa riposo anziani | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Fiere e mercati | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Mense scolastiche | 454.681,34 | 757.802,24 | 60,00% |
| Musei e pinacoteche | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Teatri, spettacoli e mostre | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Colonie e soggiorni stagionali | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Corsi extrascolastici | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Impianti sportivi | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Parchimetri | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Servizi turistici | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Trasporti funebri | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Uso locali non istituzionali | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Centro creativo | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Altri Servizi | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Totale | 454.681,34 | 757.802,24 | 60,00% |

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

| Servizio | Previsione Entrata 2020 | FCDE 2020 | Previsione Entrata 2021 | FCDE 2021 | Previsione Entrata 2022 | FCDE 2022 |
|--------------------------------|----------------------------|------------------|----------------------------|------------------|----------------------------|------------------|
| Asilo nido | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Casa riposo anziani | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Fiere e mercati | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Mense scolastiche | 454.681,34 | 38.313,72 | 454.681,34 | 40.330,23 | 454.681,34 | 40.330,23 |
| Musei e pinacoteche | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Teatri, spettacoli e mostre | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Colonie e soggiorni stagionali | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Corsi extrascolastici | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Impianti sportivi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Parchimetri | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Servizi turistici | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Trasporti funebri | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Uso locali non istituzionali | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Centro creativo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altri servizi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE | 454.681,34 | 38.313,72 | 454.681,34 | 40.330,23 | 454.681,34 | 40.330,23 |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 11 del 12.03.2020, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 60,00%. Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo crediti di dubbia esigibilità di € 38.313,72 per il 2020 in quanto l'accantonamento è pari a 95% mentre diventa pari a € 40.330,23 per il 2021 e 2022 con il 100% di accantonamento.

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2020-2022

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

| SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI | | | | |
|---|----------------------|-----------------------|----------------------|----------------------|
| PREVISIONI DI COMPETENZA | | | | |
| TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA | Previsioni Def. 2019 | Previsioni 2020 | Previsioni 2021 | Previsioni 2022 |
| 101 Redditi da lavoro dipendente | 8.181.930,10 | 11.965.941,11 | 9.294.850,95 | 8.954.149,07 |
| 102 Imposte e tasse a carico dell'ente | 41.408,32 | 75.821,24 | 698.996,17 | 654.948,20 |
| 103 Acquisto di beni e servizi | 53.686.666,67 | 71.348.508,97 | 62.390.091,06 | 61.745.362,75 |
| 104 Trasferimenti correnti | 2.467.326,81 | 8.985.944,77 | 4.361.700,00 | 4.361.700,00 |
| 105 Trasferimenti di tributi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 106 Fondi perequativi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 107 Interessi passivi | 847.558,31 | 773.000,00 | 698.800,00 | 698.800,00 |
| 108 Altre spese per redditi da capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 109 Rimborsi e poste correttive delle entrate | 112.063,92 | 894.627,96 | 154.500,00 | 104.500,00 |
| 110 Altre spese correnti | 5.225.704,09 | 56.989.384,65 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 70.562.658,22 | 151.033.228,70 | 77.598.938,18 | 76.519.460,02 |

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 10.052730., considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse⁷ (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali),
- l'obbligo del mantenimento della spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato al disotto della soglia massima prevista dalla Tabella 1 del DM 17.03.2020 che per il comune di Giugliano è pari al 27,60% nonché nel limite delle risorse disponibili pari ad € 2.197.144,00⁸;
- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2009, pari ad 12.636.460,28, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;

⁷ ai sensi dell'art. 7 comma 1, "la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296"

⁸ L'art. 3, comma 5, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, e successive modificazioni ed integrazioni, che disciplina il regime ordinario delle assunzioni a tempo indeterminato dei comuni consente, considerato il disposto del citato art. 1, comma 228, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, a decorrere dall'anno 2019, di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, nonché la possibilità di cumulare, a decorrere dall'anno 2014, le risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile e di utilizzare i residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà di assunzione riferite al quinquennio precedente, fermo restando il disposto dell'art. 14-bis, comma 3, del citato decreto-legge n. 4 del 2019;

- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 762.241,00;
- con l'art. 33 del D.L. n. 34/2019 che ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa del personale nonché un nuovo vincolo per procedere alle assunzioni di personale a tempo indeterminato, applicato a seguito dell'entrata in vigore del decreto ministeriale attuativo;
- con il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica ha adottato 17 marzo 2020 recante "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" pubblicato sulla GU n. 108 del 27-4-2020;
- la Circolare esplicativa del 08.06.2020 del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'Interno, che fornisce chiarimenti sul D.M. 17.03.2020 attuativo dell'art. 33, comma 2 del decreto legge 30 aprile 2019, n.34, convertito con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n.58, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni;
- l'incremento calcolato per il comune di Giugliano per il 2020 è pari ad € 662.023,60, come riportato nel prospetto allegato (Delibera fabbisogno del personale –allegato C);
- le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 del Comune di Giugliano ammontano ad € 2.197.144,00 come riportato nella tabella allegata (Delibera Fabbisogno del Personale - All. D) –



| Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni. Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020 | | | | |
|---|------------------|--|---|----------------|
| ANNO | ENTRATE CORRENTI | | SPESA PERSONALE RENDICONTO 2018 | € 9.457.480,00 |
| 2017 | € 73.013.951,00 | | PERCENTUALE PRIMA APPLICAZIONE DL 34/2019 ANNO 2020 | 7,00% |
| 2018 | € 96.489.483,00 | | | |
| 2019 | € 76.240.466,00 | | B SPESA POSSIBILE SU PRIMA APPLICAZIONE | € 662.023,60 |
| MEDIA | € 81.914.633,33 | | | |
| FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' BILANCIO PREVISIONE 2019-2021 (FCDE) | € 18.560.205,00 | | C MINOR VALORE TRA A e B | € 662.023,60 |
| DIFFERENZA | € 63.354.428,33 | | D CAPACITA' ASSUNZIONALI QUINQUENNIO PRECEDENTE | € 2.197.144,00 |
| SPESA PERSONALE RENDICONTO 2019 | € 7.835.823,00 | | CAPACITA' ASSUNZIONALI MASSIMA POSSIBILE 2020 (VALORE MAGGIORE TRA C E D) | € 2.197.144,00 |
| RAPPORTO SPESA ENTRATE | 12,37% | | | |
| SOGLIA MASSIMA I FASCIA COMUNE DI GIUGLIANO | 27,60% | | | |
| A SPESA AGGIUNTIVA SUL RENDICONTO 2019 PER ARRIVARE ALLA SOGLIA MASSIMA DEL 27,60% | € 9.649.999,00 | | | |

- la capacità assunzionale massima per il comune di Giugliano utilizzando i resti dell'ultimo quinquennio è pari ad € 2.197.144,00 come indicato nella Delibera del Fabbisogno del Personale;
- La spesa per le nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato è pari a € 139.930,00 per il 2020 e € 200.230,00 per il 2021 e 2022 (fonte all.A1 Delibera Fabbisogno Personale)
- La spesa per il personale a tempo determinato ex art. 90 e 110 del TUEL è pari a € 171.890,00 per il 2020 e € 130.890,00 per il 2021 e 2022 (fonte all.A2 Delibera Fabbisogno Personale);



La spesa indicata comprende l'importo di € 592.575+€ 227.265 per oneri nell'esercizio 2020, di € 263.545 +€ 85.249 per oneri nell'esercizio 2021 e di € 265.545+€ 85.249 per oneri nell'esercizio 2022 a titolo di rinnovi contrattuali.

| | Media 2011/2013 | Previsione 2020 | Previsione 2021 | Previsione 2022 |
|---|-------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | 2008 per enti non soggetti al patto | | | |
| Spese macroaggregato 101 | 10.052.730,00 | 10.028.708,02 | 9.358.461,01 | 8.715.197,14 |
| Spese macroaggregato 103 | 49.172.861,12 | 71.348.508,97 | 62.390.091,06 | 61.745.362,75 |
| Irap macroaggregato 102 | 0,00 | 773.000,00 | 640.969,00 | 588.421,00 |
| Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altre spese: da specificare..... | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altre spese: da specificare..... | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altre spese: da specificare..... | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale spese di personale (A) | 59.225.591,12 | 82.150.216,99 | 72.389.521,07 | 71.048.980,89 |
| (-) Componenti escluse (B) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| (=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B | 59.225.591,12 | 82.150.216,99 | 72.389.521,07 | 71.048.980,89 |
| (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562) | | | | |

La previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro € 10.052.730.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Ente non ha in corso contratti di collaborazione autonoma.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

N.B.

Si evidenzia che la L. 157/2019 di conversione del D.L. 12/4/2019 ha esplicitamente abrogato:

- i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del D.L. 78/2010)
- i limiti di spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanze pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del D.L. 78/2010)
- il divieto di effettuare sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del D.L. 78/2010)
- i limiti delle spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del D.L. 78/2010)
- i limiti delle spese per formazioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 13 del D.L. 78/2010)
- l'obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008)
- i limiti di spesa per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autoveicoli, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del D.L. 95/2012)
- l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autoveicoli di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 504, della legge n. 244/2007).

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2020-2022



Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D.Lgs. 118/2011 e esempio n. 5

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

L'Ente **non si trova** nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

In caso di risposta affermativa è stato verificato che ricorrevano le condizioni alle quali la legge subordina l'esercizio di tale facoltà espressamente indicate nel comma 79?

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2020-2022 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario (distinto fra parte corrente e in conto capitale) incluso nelle missioni 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.

Inoltre, l'importo indicato nel prospetto del FCDE deve essere uguale a quello indicato nella missione 20, programma 2, e nel prospetto degli equilibri.

Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche (si fa riferimento a Elenco Istat). I crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autofliquidazione in ossequio al principio 3.7.6, stante la modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE

Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Con riferimento alle entrate che l'ente non considera di dubbia e difficile esazione, per le quali non si provvede all'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, è necessario dare adeguata illustrazione nella Nota Integrativa al bilancio.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità da accantonare col metodo ordinario è determinato applicando al volume dei residui attivi riferiti alle entrate di dubbia esigibilità, la percentuale determinata come complemento a 100 della media delle riscossioni in conto residui intervenuta nel quinquennio precedente rispetto al totale dei residui attivi conservati al primo gennaio degli stessi esercizi.

L'Ente ha evidenziato nella Relazione al Rendiconto le diverse modalità di calcolo applicate (media semplice, media ponderata, ecc.) in relazione alle singole tipologie di entrata.

N.B. Come previsto dal principio contabile 4/2 a decorrere dal rendiconto 2019 non è più possibile utilizzare il metodo semplificato.

Il Decreto Milleproroghe (Decreto Legge 30 dicembre 2019, n. 162) prevede disposizioni per il ripiano del disavanzo finanziario degli enti locali eventualmente emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, dovuto alla diversa modalità di calcolo dell'accantonamento al FCDE in sede di rendiconto negli esercizi finanziari 2018 e 2019.

In particolare, come si è determinato per il comune di GIUGLIANO, avendo utilizzato il metodo semplificato il disavanzo che si determinerà dalla differenza tra l'importo del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018 e l'importo del FCDE accantonato in sede di approvazione del rendiconto 2019, potrà essere ripianato in un periodo massimo di 15 annualità, a decorrere dall'esercizio 2021, in quote annuali costanti.

Le modalità di recupero devono essere definite con deliberazione del Consiglio comunale dell'ente locale, con il parere dell'Organo di revisione contabile, entro 45 giorni dall'approvazione del Rendiconto 2019.

Ai fini del ripiano del disavanzo possono essere utilizzate:

le economie di spesa;

tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione,

i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato accantonando l'intero importo che deriva dall'applicazione delle norme sul Fcde.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:



| Esercizio finanziario 2020 | | | | | |
|--|-----------------------|---------------------------------|------------------------------|----------------------|---------------|
| TITOLI | BILANCIO 2020 (a) | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b) | % (e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 81.960.656,78 | 18.319.894,91 | 49.796.768,34 | 31.476.873,43 | 60,76% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 19.542.703,56 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 16.339.101,64 | 6.023.093,45 | 5.564.820,14 | -458.273,31 | 34,06% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 34.151.539,27 | 140.063,96 | 0,00 | -140.063,96 | 0,00% |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TOTALE GENERALE | 161.994.001,25 | 24.483.072,32 | 55.361.588,48 | 30.878.516,16 | 36,42% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 117.842.461,98 | 24.342.988,36 | 55.361.588,48 | 31.018.600,12 | 46,98% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 34.151.539,27 | 140.083,96 | 0,00 | -140.083,96 | 0,00% |

| Esercizio finanziario 2021 | | | | | |
|--|-----------------------|---------------------------------|------------------------------|----------------------|---------------|
| TITOLI | BILANCIO 2021 (a) | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b) | % (e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 126.221.246,44 | 18.000.098,11 | 40.851.579,66 | 22.851.481,55 | 32,37% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 15.974.581,88 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 19.850.840,55 | 5.238.345,61 | 3.622.872,93 | -1.615.472,68 | 18,25% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 22.090.606,74 | 168.515,00 | 0,00 | -168.515,00 | 0,00% |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TOTALE GENERALE | 184.137.275,61 | 23.406.958,72 | 44.474.452,59 | 21.067.493,87 | 24,16% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 162.046.668,87 | 23.238.443,72 | 44.474.452,59 | 21.236.008,87 | 27,45% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 22.090.606,74 | 168.515,00 | 0,00 | -168.515,00 | 0,00% |

| Esercizio finanziario 2022 | | | | | |
|--|-----------------------|---------------------------------|------------------------------|---------------------|---------------|
| TITOLI | BILANCIO 2022 (a) | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b) | % (e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 119.745.516,62 | 18.000.098,11 | 27.713.455,08 | 9.713.356,97 | 23,14% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 3.196.959,81 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 13.173.180,33 | 5.238.345,61 | 3.605.581,92 | -1.632.763,69 | 27,37% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 146.443.403,48 | 168.515,00 | 0,00 | -168.515,00 | 0,00% |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TOTALE GENERALE | 282.559.060,24 | 23.406.958,72 | 31.319.037,00 | 7.912.078,28 | 11,08% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 136.115.656,76 | 23.238.443,72 | 31.319.037,00 | 8.080.593,28 | 23,01% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 146.443.403,48 | 168.515,00 | 0,00 | -168.515,00 | 0,00% |

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2020 - euro 500.000,00 pari allo 0,30% delle spese correnti pari a € 164.488.111,98;

anno 2021 - euro 500.000,00 pari allo 0,39% delle spese correnti pari a € 128.032.884,62;

anno 2022 - euro 500.000,00 pari allo 0,44% delle spese correnti pari a € 113.855.950,26;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato lo stanziamento del fondo rischi contenzioso per il 2020 di € 14.283.001,38. L'Ufficio di Ragioneria ha dichiarato che solo una minima parte di questi fondi verrà utilizzato nel 2020, e quando si applica il risultato di amministrazione in sede di rendiconto sarà



riportato al 2021.

| FONDO | Anno 2020 | Anno 2021 | Anno 2022 |
|---|----------------------|--------------|--------------|
| Accantonamento rischi contenzioso | 14.283.001,38 | 0,00 | 0,00 |
| Accantonamento oneri futuri | | | |
| Accantonamento per perdite organismi partecipati | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Accantonamento per indennità fine mandato | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | |
| Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE | 14.283.001,38 | 0,00 | 0,00 |

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

| | Rendiconto anno 2019 |
|------------------------------------|-------------------------|
| Fondo rischi contenzioso | 230.223,38 |
| Fondo oneri futuri | 0 |
| Fondo perdite società partecipate | 0 |
| Altri fondi indennità fine mandato | 24.750,00 |
| | 0 |
| | 0 |

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

Pur considerando il rinvio all'annualità 2021 dell'applicazione delle sanzioni, l'Organo di Revisione, invitando l'Ente ad attivarsi celermente, ha verificato che l'Ente:

- **non ha** nel corso dell'esercizio 2019 avviato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;

- **non ha** posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Il Comune non ha organismi partecipati.



SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO | | COMPETENZA ANNO 2020 | COMPETENZA ANNO 2021 | COMPETENZA ANNO 2022 |
|---|-----|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾ | (+) | - | - | - |
| Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale | (+) | 6.202.074,53 | - | - |
| R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 | (+) | 22.090.606,74 | 146.443.403,48 | 14.057.088,66 |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli Investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (-) | - | - | - |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (-) | 303.433,83 | 733.250,00 | 8.324.501,66 |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine | (-) | - | - | - |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine | (-) | - | - | - |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria | (-) | - | - | - |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (+) | 1.336.701,72 | 676.000,00 | 668.000,00 |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti | (-) | - | - | - |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i> | (-) | 29.325.949,16 | 146.385.153,48 | 6.400.587,00 |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie | (-) | - | - | - |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale | (+) | - | - | - |
| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | | | | |
| Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E | | - | - | - |



Investimenti senza esborsi finanziari

Non Sono programmati per gli anni 2020-2022 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

| | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Opere a scomputo di permesso di costruire | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Permute | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Project financing | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

L'ente intende acquisire i seguenti beni con contratto di locazione finanziaria:

| Bene utilizzato | Costo per il concedente | Durata in mesi | Canone annuo | Costo riscatto |
|-----------------|-------------------------|----------------|--------------|----------------|
| | 0,00 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| | 0,00 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| | 0,00 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| | 0,00 | 0 | 0,00 | 0,00 |

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.



INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, **ha verificato** che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),
In caso negativo indicare le ragioni.

N.B. Le Sezioni riunite della Corte dei Conti (n. 20/2019) sanciscono il permanere dell'obbligo, in capo agli Enti Territoriali, di rispettare il "pareggio di bilancio" ex art. 9 c° 1 e 1 bis L.243/2012, quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art.10 L. 243/2012).

Cfr considerazioni svolte nel paragrafo "Equilibri di Finanza Pubblica"

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| Anno | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Residuo debito (+) | 18.819.322,05 | 17.435.692,85 | 16.011.486,80 | 14.442.386,80 | 12.783.286,80 |
| Nuovi prestiti (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Prestiti rimborsati (-) | 1.383.629,20 | 1.424.006,05 | 1.569.100,00 | 1.659.100,00 | 0,00 |
| Estinzioni anticipate (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altre variazioni +/- (da spec) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale fine anno | 17.435.692,85 | 16.011.686,80 | 14.442.386,80 | 12.783.286,80 | 12.783.286,80 |
| Nr. Abitanti al 31/12 | 122.974 | 125.058 | 125.058 | 125.058 | 125.058 |
| Debito medio per abitant | 14178,36% | 12803,41% | 11548,55% | 10221,89% | 10221,89% |

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

In caso negativo fornire spiegazioni.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| Anno | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Oneri finanziari | 935.584,06 | 847.558,31 | 773.000,00 | 698.000,00 | 698.000,00 |
| Quota capitale | 1.383.629,20 | 1.424.206,05 | 1.494.700,00 | 1.569.100,00 | 1.569.100,00 |
| Totale fine anno | 2.319.213,26 | 2.271.764,36 | 2.267.700,00 | 2.267.100,00 | 2.267.100,00 |

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario

degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|
| Interessi passivi | 935.584,06 | 1.424.584,06 | 773.000,00 | 773.000,00 | 773.000,00 |
| entrate correnti | 82.859.301,76 | 81.960.656,78 | 162.046.668,87 | 136.115.656,76 | 114.339.470,74 |
| % su entrate correnti | 1,13% | 1,74% | 0,48% | 0,57% | 0,68% |
| Limite art. 204 TUEL | 10,00% | 10,00% | 10,00% | 10,00% | 10,00% |

Il comma 557 della Legge di Bilancio 2020 prevede la possibilità di riduzione della spesa per interessi dei mutui a carico degli Enti Locali attraverso accollo e ristrutturazione degli stessi da parte dello Stato. Le modalità ed i criteri per la riduzione del costo degli interessi, è stabilita con decreto del MEF.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

Tenuto conto :

- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- della coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- della coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

Ciò premesso, il Collegio nell'esprime parere favorevole sull'approvazione della proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui relativi allegati, raccomanda l'amministrazione di monitorare costantemente il flusso delle entrate e delle spese, attivando un efficace controllo di gestione che consenta di rimuovere le criticità che possono ostacolare il miglioramento del trend degli incassi unitamente alla riduzione funzionale dei costi per un sano equilibrio dei conti.

Dott. Luigi Sorrentino

Dott. Michele Palmieri

Dott. Vincenzo De Simone

