



# Comune di Giugliano in Campania

80014 Città Metropolitana di Napoli  
Pec: [protocollo@pec.comune.giugliano.na.it](mailto:protocollo@pec.comune.giugliano.na.it)  
Tel. 081 8956353 - 311

Decreto n. 1 del 13-10-2020

**Oggetto: Proroga incarichi dirigenziali conferiti ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000, a garanzia dell'esercizio delle funzioni fondamentali e dell'assolvimento dei servizi pubblici dell'Ente.**

## Premesso che

- con verbale di proclamazione redatto in data 09.10.2020 alle ore 12,05 il sottoscritto è stato proclamato sindaco del Comune di Giugliano in Campania;
- l'art. 50, comma 10 del decreto 267/2000, assegna al Sindaco la potestà di attribuire e distribuire gli incarichi dirigenziali, secondo le modalità fissate dal regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici;
- l'art. 26 del vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi stabilisce le modalità di conferimento degli incarichi dirigenziali

**Richiamata** la deliberazione Commissariale n. 46 del 21.09.2020 con la quale l'Amministrazione Comunale ha approvato la ristrutturazione della dotazione organica ed il relativo fabbisogno triennale anni 2020/2022, prevedendo, tra l'altro, per il triennio di riferimento la conferma di n. 3 incarichi dirigenziali a tempo determinato conferiti ai sensi dell'art. 110, comma 1 e 2, TUEL

## Richiamate

- la deliberazione Commissariale n. 46 del 02.10.2020 di approvazione del DUP anni 2020/2022
- la deliberazione Commissariale n. 47 del 02.10.2020 di approvazione del bilancio di previsione e triennale 2020/2022

**Dato atto** dei precedenti decreti di nomina dei dirigenti a tempo determinato ex articolo 110, primo e secondo comma del TUEL

1. commissariali n. 7 del 14.02.2020 e n. 76 del 13.08.2020 del dirigente dr Salvatore Petirro, assegnato al settore Servizi Sociali Istruzione Sport Cultura e ad Interim al Settore Demoanagrafici e Settore Servizi Finanziari
2. commissariale n. 4 del 14.02.2020 del dirigente ing. Giuseppe Sabini assegnato all'Unità di progetto Ambiente e Lavori pubblici

## Ricordato che

- alla data del 09.10.2020 è terminata la validità degli incarichi a tempo determinato conferiti ai sensi dell'art. 110, comma 1 e 2 Tuel dal Commissario prefettizio che espressamente legava tali incarichi alla gestione commissariale, giusta comunicazione 101525 del 09.10.2020

- in mancanza di tali figure dirigenziali l'Ente non sarà più in grado di garantire lo svolgimento di alcune funzioni fondamentali e i relativi servizi pubblici essenziali con grave pregiudizio all'Ente data la impossibilità oggettiva di poter garantire continuità all'azione amministrativa
- a seguito della cessazione degli incarichi in parola, verrebbero a trovarsi prive di titolare direzioni quali il Settore Ambiente, che gestisce, tra l'altro, il delicato settore dei rifiuti solidi urbani ed il relativo contratto d'appalto e il Settore Politiche Sociali che gestisce progetti Europei e Ministeriali che determinano l'acquisizione di finanziamenti e che peraltro gestisce ad interim anche il delicato settore della Ragioneria Generale
- tali direzioni sono relative ad Aree Tecniche funzionali particolarmente necessarie nella fase attuale per l'ente che, trovandosi in situazione di riequilibrio finanziario pluriennale, risulta carente di risorse finanziarie proprie.

### Atteso che

- i predetti settori gestiscono funzioni e servizi essenziali secondo quanto disposto dall'art.19 del D. L. 95/2012 convertito, con modificazioni nella L.135/2012 che ha introdotto un'importante novità sulle funzioni fondamentali, giacché l'art.19, comma1, lettera a) contiene un nuovo elenco di funzioni fondamentali dei Comuni;
- il predetto articolo, il quale individua 10 funzioni fondamentali che i Comuni devono svolgere, ha modificato sia l'art.14, comma 27, D.L. 78/2010, che l'art. 23, comma 1, L.42/2009, il quale identificava le funzioni fondamentali dei Comuni allo scopo di determinarne i fabbisogni standard;
- secondo quanto riferito dal servizio studi della Camera dei Deputati, in tema di funzioni fondamentali dei Comuni si deve fare riferimento esclusivamente all'art.19 D.L. 95/2012 di cui sopra, perché l'elenco delle funzioni fondamentali in esso contenuto costituisce una previsione non transitoria e non diretta a finalità specifiche, in applicazione dell'art.3 del Dlgs 216/2010 in materia di delega per la determinazione dei costi e dei fabbisogni standard dei Comuni, Città Metropolitane e Province e ciò :”.. fino alla data di entrata in vigore della legge statale di individuazione delle funzioni fondamentali di Comuni, Città Metropolitane e Province.”;
- l'art. 19, comma 1, D.L 95/2012 individua una serie di servizi fondamentali:

1. organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
2. organizzazione dei servizi pubblici di interessi generali dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo
3. organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
4. catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute dallo Stato dalla normativa vigente; pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
5. attività in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
6. organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio, smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;

7. progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art.118 , quarto comma della Costituzione;
8. edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici; i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
9. tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale; l-bis) i servizi in materia statistica.

- l'esercizio delle funzioni fondamentali da parte dei Comuni è obbligatorio per l'Ente titolare, come discendente dai principi costituzionali ed inoltre sancito dall'art. 14, comma 26, del D.L. 78/2010;
- conseguenzialmente, il loro mancato esercizio e l'assenza di continuità nella loro gestione potrebbe arrecare grave pregiudizio all'Ente e all'utenza nonché pesanti disservizi, inadempimenti e contenziosi con evidenti ripercussioni negative sull'erario e anche sull'efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

#### **Preso atto, inoltre, che,**

- con il Piano triennale del fabbisogno del personale 2020-2022, comprensivo del Piano annuale delle assunzioni 2020 e dotazione organica dell'Ente è stata confermata la previsione di incarichi dirigenziali a tempo determinato stante la gravissima carenza di dirigenti che si registra attualmente nella relativa dotazione organica e che, di fatto, rischia di compromettere il normale svolgimento dell'attività gestionale dell'Ente, l'assolvimento dei servizi pubblici essenziali
- il numero dei dirigenti attualmente in servizio presso l'Ente è pari a n. 5 unità a fronte di una dotazione organica di 200 unità di personale il che determina un rapporto dirigenti/personale pari a 1/93, di gran lunga inferiore al rapporto dirigenti/personale previsto dall'art. 17 del CCNL, area dirigenti, del comparto Regioni-Enti Locali, del 22/02/2010, che è di 1/50.
- l'attuale rapporto dipendenti/popolazione del Comune di Giugliano in Campania, è di 1/692 e risulta inferiore al rapporto di 1/116, previsto dal decreto del Ministro dell'Interno del 10/04/2017 per i Comuni rientranti nella fascia demografica antecedente a quella di appartenenza dell'Ente.
- per quanto sopra, alla data di scadenza degli incarichi a tempo determinato in essere, l'Ente non è più in grado di garantire lo svolgimento di alcune funzioni fondamentali e i relativi servizi pubblici essenziali che non potrebbero essere conferiti ad interim neanche ai dirigenti a tempo indeterminato, attualmente in servizio, poiché si determinerebbe un sovraccarico di attività deleterio e improduttivo per la funzionalità dell'Ente

#### **Dato atto che**

- l'esercizio delle funzioni fondamentali da parte dei Comuni è obbligatorio per l'Ente titolare, come discendente dai principi costituzionali ed inoltre sancito dall'art. 14, comma 26, del D.L. 78/2010;
- conseguenzialmente, il loro mancato esercizio e l'assenza di continuità nella loro gestione potrebbe arrecare grave pregiudizio all'Ente e all'utenza nonché pesanti disservizi, inadempimenti e contenziosi con evidenti ripercussioni negative sull'erario e anche sull'efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

### **Preso atto che,**

- così come stabilito dalla recente giurisprudenza in materia (Cfr. ordinanza cassazione Civ. Ord. Sez. L. n. 4194/2020, Corte di Cassazione Sent. Sent. n. 1015/2017 e n. 478/2014; Corte dei Conti sez. Controllo Puglia n. 125/par/2013), gli incarichi dirigenziali conferiti ai sensi dell'art. 110, comma 1, Tuel, non possono avere durata inferiore ai tre anni né eccedere il termine di 5;
- più volte la cassazione (da ultimo con ordinanza 4194/2020) ha avuto modo di chiarire che l'art. 110 comma 3 del d.lgs. n. 276/2000 deve essere letto alla luce dei principi più volte affermati dalla Corte Costituzionale in tema di spoils system e pertanto va esclusa la decadenza automatica per scadenza del mandato elettivo, qualora l'incarico sia di tipo tecnico-professionale e non comporti il compito di collaborare direttamente al processo di formazione dell'indirizzo politico, ma soltanto lo svolgimento di funzioni gestionali e di esecuzione rispetto agli indirizzi deliberati dagli organi di governo dell'Ente di riferimento (Cass. n. 11015/2017);
- in tema di affidamento, negli Enti locali, di incarichi dirigenziali a soggetti esterni all'amministrazione di recente il TAR Puglia-Lecce n. 14 del 2019 ha ribadito la durata di tali incarichi che non può essere inferiore a tre anni né eccedere il termine di cinque;
- la continuità dei servizi che si intende disporre con il presente atto è limitata al periodo strettamente necessario ad espletare le procedure selettive per l'individuazione dei dirigenti, che risulta ricompreso inferiore al termine dei 5 anni suddetto;

**Ritenuto**, pertanto, necessario, per le motivazioni sopra esposte e in linea con la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale di programmazione del fabbisogno 2020/2022 n. 46 del 21.09.2020, al fine di evitare grave pregiudizio all'Ente e garantire l'efficacia all'azione amministrativa di garantire la continuità dei seguenti incarichi dirigenziali scaduti alla data del 09.10.2020, per la copertura nelle, more dell'espletamento di nuova selezione per la copertura dei posti dirigenziali a tempo determinato come in programmazione del fabbisogno 2020/2022, entro e non oltre i termini riportati nel dispositivo del presente atto:

1. dell'Incarico di Dirigente dell'Unità di Progetto Ambiente e Lavori Pubblici al ing. Giuseppe Sabini.
2. dell'incarico di Dirigente del Settore "Servizi Sociali Istruzione Sport Cultura" e ad interim del Settore "Demoanagrafici" e del Settore "Servizi Finanziari" al dr. Salvatore Petirro.

**Considerato**, opportuno, ribadire che il mantenimento in essere dei predetti incarichi, oltre che per le motivazioni espresse si configura come imprescindibile ai fini del buon andamento dell'Ente per le seguenti ragioni:

1. Settore Servizi Sociali istruzione Sport e Cultura per tutti i progetti sociali già avviati e ricompresi nei progetti finanziati da fondi vincolati comunitari per i quali è necessario rispettare un preciso crono-programma, oggetto di periodiche verifiche da parte degli organi di vigilanza comunitari, pena la revoca dei finanziamenti e che svolgono servizi pubblici di interesse generale con particolare riguardo alla necessità di garantire l'assistenza alle persone appartenenti alle fasce più deboli e che abbisognano di continuità amministrativa. Inoltre, il Settore de quo gestisce anche progetti Ministeriali che determinano l'acquisizione di finanziamenti finalizzati alla realizzazione dell'assistenza pubblica
2. Settore "Servizi Finanziari", in quanto espleta un ruolo fondamentale e necessario nella gestione, in questa delicata fase di start up di questa nuova amministrazione, dei principali

atti economico-finanziari (bilancio e rendiconto della gestione), oltre che per quanto riguarda la gestione dei tributi che rappresenta il cardine sul quale impernare l'intero percorso di rispetto del piano di riequilibrio finanziario pluriennale a cui l'ente ha dichiarato di impegnarsi e pertanto si pone come un servizio di primordiale importanza nella complessiva gestione delle entrate;

3. Settore servizi Demoanagrafici per garantire la continuità delle attività rivolte in favore della cittadinanza ed espletate nell'ambito dei servizi erogati dagli uffici anagrafe, stato civile, protocollo ed elettorale, in particolare per le attività strettamente collegate alla fase successiva delle elezioni del 20 e 21 settembre;
4. Unità di progetto "Ambiente e LLPP" necessario per garantire la gestione ordinaria del servizio di raccolta rifiuti urbani e per scongiurare le ipotesi di potenziale emergenza sanitaria qualora non venisse completato nei termini;

**Richiamati** i provvedimenti commissariali n. 7 del 14.02.2020, n. 25 del 16/03.2020, n. 33 del 24.03.2020 n. 76 del 13.08.2020 (dr. Salvatore Petirro) e n. 4 del 14.02.2020 (Ing. Giuseppe Sabini), con i quali sono stati conferiti e confermati gli incarichi dirigenziali con contratto a tempo pieno e determinato, ai sensi dell'art. 110, comma 1 e 2, del D. Lgs. 267/2000 ai suddetti dirigenti, individuati in esito a selezione pubblica, fino alla scadenza della gestione commissariale.

**Dato atto** che questo Ente ha trasmesso i dati dei bilanci, rendiconti e del bilancio consolidato e dei termini per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle Amministrazioni pubbliche secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 1-quinques, del D.L. 24 giugno 2016, n. 113 convertito nella L. n. 160/2016;

**Dato atto pure che** è stata effettuata, ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 la ricognizione annuale sul personale attualmente in servizio a tempo indeterminato alle dipendenze dell'Ente, dalla quale è emerso che non risultano eccedenze di personale o situazioni in soprannumero, in relazione alle fisiologiche esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente medesimo;

**Visto** l'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 convertito in legge 122 del 30.07.2010, così come modificato dal D.L. 90/2014, che prevede che gli enti possano avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa nel limite della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

**Valutato che:**

- il Comune di Giugliano ha rispettato i vincoli in materia di spesa di personale di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/06, così come modificato dall'art. 3 comma 5 bis L. 114/2014, in sede di rendiconto dell'esercizio 2019
- che la spesa complessiva trova riferimento negli atti di programmazione finanziaria dell'Ente
- che con deliberazione della GC n. 77 del 31.05.2019, è stato approvato il piano della performance 2019 (art.10, comma 5, D.Lgs. 150/2009) ed assegnato obiettivi, risorse umane e finanziarie ai dirigenti dei settori dell'Ente ed è in corso di approvazione il Piano della Performance anno 2020

**Dato atto che** con il presente decreto si dà atto della prosecuzione del servizio presso questo Ente dei dirigenti a tempo determinato ex art 110, 1° e 2° comma D.Leg. 267/2000 con l'assegnazione degli obiettivi e del PEG

### Visti:

- Il Dlgs. n. 267/00 art 110;
- Il Dlgs. n. 165/01 art 19;
- Il D.L. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012;
- Il DPR n. 142 del 08/11/2013;

### DECRETA

**per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte,**

**la continuità** amministrativa dei seguenti incarichi dirigenziali a tempo determinato, in scadenza alla data del 09.10.2020, per la copertura dei Settori e dei Servizi titolari delle funzioni e delle attività rientranti nei settori individuati come assolutamente indispensabili, nelle more del bando per la nuova selezione dei dirigenti a tempo determinato ex art 110, 1° e 2° comma

1. Incarico di Dirigente del Unità di Progetto “Ambiente e Lavori Pubblici” all’ing. Giuseppe Sabini a far data dalla proclamazione e fino al 13/05/2021;
2. incarico di Dirigente del Settore “Servizi Sociali Istruzione Sport Cultura” e ad interim del Settore “Demoanagrafici” e del Settore “Servizi Finanziari”, confermati al dr. Salvatore Petirroa far data dalla proclamazione e fino al 20/12/2020;
3. fatto salvo l’esito delle selezioni per la nuova copertura dei suddetti posti a tempo determinato ex art 110, 1° e 2° comma del D. Lgs 267/2000;

**Dare atto che** rimangono confermate ai suddetti dirigenti le funzioni e mansioni, risorse umane e strumentali di cui ai precedenti decreti commissariali n. 4 e 7 del 14.02.2020 e n. 76 del 13.08.2020, come da dotazione organica e funzionigramma dei settori di cui alla DG n. 21 del 28.05.2020.

**Dare mandato** al Dirigente del Servizio “Risorse Umane” di procedere ai seguenti adempimenti:

- impegnare la spesa concernente il finanziamento dei presenti incarichi;
- predisporre e stipulare apposito contratto individuale di lavoro nei termini di cui al presente provvedimento
- di provvedere alla predisposizione delle procedure per la nuova selezione di dirigenti a tempo determinato ex art 110 1° e 2° comma del D. Lgs 267/2000 in conformità alla DGC n. 46 del 21.09.2020 di programmazione del fabbisogno triennale 2020/2022

**Notificare** il presente provvedimento agli interessati

**Disporre** che il presente atto venga pubblicato sull’Albo Pretorio del Comune di Giugliano in Campania e sul sito WEB istituzionale dell’Ente, sezione Amministrazione Trasparente, nonché trasmesso al Gruppo di lavoro per l’attuazione ed il controllo della regolarità amministrativa, tramite inserimento dell’oggetto nell’elenco mensile delle determinazioni emesse.

**Di trasmettere** altresì il presente decreto:

- al Segretario Generale
- ai Dirigenti di Settore

- alle Posizioni Organizzative
- all'OIV
- ai Revisori dei Conti



X ACCETTARIONE

ING. GIUSEPPE SADINI

*[Handwritten signature of Giuseppe Sadini]*



IL SINDACO

Dott. Nicola Pirozzi

*[Handwritten signature of Nicola Pirozzi]*

X ACCETTARIONE

DOTT. SALVATORE PETRANO

*[Handwritten signature of Salvatore Petrano]*

