



CITTA' DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

C.A.P. 80014

Determina n. 2002 del 30/12/2021

OGGETTO: PROROGA TECNICA SERVIZIO DI RACCOLTA E RECAPITO DEGLI INVII POSTALI – CIG: 77784514D3

Proposta n. DET-707-2021

ESERCIZIO FINANZIARIO 2021

SETTORE SERVIZI DEMOANAGRAFICI

DIRIGENTE RESPONSABILE ARCH. PAOLA VALVO

SERVIZIO ANAGRAFE – PROTOCOLLO – TOPONOMASTICA E NUMERAZIONE CIVICA – ELETTORALE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

VISTO l'art. 107 del D. Lgs 18/8/2000 n. 267, che disciplina le funzioni e le responsabilità della dirigenza.

VISTO il D.Lgs. 118/2011 e sue integrazioni e modifiche.

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 28/06/2021 di approvazione del DUP 2021-2023

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 del 28/06/2021 di approvazione del Bilancio di previsione triennale 2021-2023.

VISTO il Decreto Sindacale n. 153 del 07/09/2021, con cui la scrivente è stata nominata Dirigente dei Settori Tutela del Territorio Attività Produttive e Cimitero e Servizi Demoanagrafici a far data dal 01/10/2021

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 115 del 14/09/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023.

DATO ATTO che con Deliberazione di Giunta n. 105 del 02/09/2021 ad oggetto "*Approvazione nuovo assetto organizzativo dell'Ente*" sono state apportate alcune modifiche all'assetto organizzativo dell'Ente procedendo alla modifica di alcune strutture, alla rivisitazione di alcune funzioni e attività riconducendole ad ambiti diversi, alla ridenominazione di alcune strutture in relazione alle funzioni ad esse assegnate.

VISTA la proposta del responsabile del procedimento che qui si riporta.

PREMESSO

- che con determinazione dirigenziale n. 981 del 24/06/2019, a seguito di specifica procedura sul MEPA di indicazione di apposita RDO n. 2234852, si aggiudicava definitivamente alla società Mail Express Poste Private s.r.l., con sede legale in Roma (RM) Via Lima n. 28 scala A - P.I. 01436910671, per un periodo di due anni decorrenti dal 01/06/2019 e scadenza 31/05/2021, il servizio di raccolta, spedizione e recapito degli invii postali del Comune di Giugliano in Campania, per l'importo complessivo di Euro 51.876,00 più Euro 11.412,72 di IVA al 22% per un totale di Euro 63.288,72.

- che con la medesima determinazione, si approvava, altresì, il contratto generato dal sistema di e-procurement della P.A. gestito da CONSIP SpA, stipulato il 31/05/2021 e assunto al prot. gen. n. 61000 del 31/05/2019 con scadenza 31/05/2021;

- che con determine n. 576/2021 e n. 1264/2021 si prorogava, nelle more della nuova gara d'appalto, l'affidamento del servizio postale alla Mail Express S.r.l. fino al 31/12/2021, come previsto dall'art. 10 del Capitolato Tecnico aggiuntivo che prevede che *La stazione appaltante si riserva, comunque, la possibilità di proroga tecnica del servizio sino a nuova aggiudicazione dello stesso;*

DATO ATTO che la proroga, quindi, è elemento posto a gara e obbligo contrattuale per l'appaltatore;

Considerato che

- il passaggio di settore è avvenuto a far data dal 01/10/2021 e gli uffici hanno provveduto ad elaborare gli atti per la nuova gara e con determina dirigenziale n. 1796 del 15/12/2021 è stata indetta procedura con RDO aperta su MEPA per l'affidamento del servizio annuale;

- i tempi di procedura di gara non consentono di garantire il nuovo affidamento della gestione dei servizi postali nei tempi di scadenza della proroga tecnica disposta, in scadenza il 31/12/2021, In quanto ad oggi non si sono ancora concluse le operazioni di gara;

- gli adempimenti procedurali collegati allo svolgimento delle operazioni di gara si protrarranno, presumibilmente, per almeno tre mesi;

RITENUTO CHE

- il Comune di Giugliano in Campania, nelle more dell'espletamento della procedura ad evidenza pubblica ai fini dell'affidamento del servizio di postalizzazione possa concedere ulteriore proroga tecnica all'attuale

gestore esclusivamente per il tempo strettamente necessario al completamento della nuova procedura di gara, ai sensi dell'art. 10 del CSA;

- la suddetta proroga tecnica preveda la clausola di risoluzione anticipata in caso di subentro dell'aggiudicatario della procedura di gara in corso, prima del termine della proroga stessa;

CONSIDERATO che sia la giurisprudenza del Consiglio di Stato (ex multis sentenza sez.V del 8.7.2008 n.3391; sentenza sez.V del 11.5.2009 n. 2882, sentenza sez.VI del 16.2.2010 n. 850, sentenza sez. III del 5.7.2013 n.3580) che l'ANAC (deliberazione n. 1 del 29.1.2014; comunicato del 4.11.2015, Parere n. AG 33/13, AG 32/2015 AP) hanno ritenuto che le Pubbliche Amministrazioni possano ricorrere all'istituto della cd. "proroga tecnica" del contratto in via del tutto eccezionale e per un periodo di tempo strettamente necessario per consentire l'individuazione del nuovo contraente, in ragione del principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa, di cui all'art. 97 della Costituzione;

RITENUTO ALTRESÌ CHE

- la proroga in questione è da considerarsi necessaria, soprattutto nella considerazione che trattasi di un servizio pubblico essenziale;

- per ragioni obiettivamente non dipendenti dalla scrivente, visto i ristretti tempi disponibili per la nuova gara, c'è l'effettiva necessità di assicurare il servizio nelle more dell'individuazione del nuovo contraente;

DATO ATTO che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga cd. tecnica del contratto di affidamento in essere, come da risposta fornita dall'A.V.C.P., nella sezione FAQ - Tracciabilità dei flussi finanziari (aggiornato al 30/06/2016)- A42, che si riporta nel prosieguo: "non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario";

PRECISATO CHE

- la proroga, a differenza del rinnovo del contratto, ha come solo effetto il differimento finale del rapporto contrattuale che, per il resto è regolato dall'accordo originario e non comporta un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale;

- la proroga è prevista dall'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016 e che l'opzione di proroga tecnica è comunque contemplata nell'art. 10 del Capitolato d'Appalto;

- l'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016 in merito alla proroga tecnica dispone che *"La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante."*

- è fatto salvo il diritto di recesso del Comune di Giugliano dal contratto di proroga qualora si pervenga all'aggiudicazione della gara prima della nuova scadenza;

DATO ATTO che

- con nota prot. 132634 del 22/12/2021 si è formalizzata alla società Mail Express Poste Private s.r.l., con sede legale in Roma (RM) Via Lima n. 28 scala A - P.I. 01436910671, la proroga del contratto generato dal sistema di e-procurement della P.A. gestito da CONSIP SpA, e la stessa l'ha restituita per accettazione con nota prot. 133486 del 23/12/2021;

- con DURC nota INAIL n. 29995205 del 08/11/2021 con scadenza 08/03/2022 è stata accertata la regolarità contributiva della società MAIL EXPRESS GROUP S.R.L.;

- con DURC nota INAIL n. 29547661 del 11/10/2021 con scadenza 08/02/2022 è stata accertata la regolarità contributiva della società MAIL EXPRESS POSTE PRIVATE S.R.L.;

- la società ha fornito il conto dedicato all'appalto: Conto n. 101483024 Unicredit AGI 3547 piazza Garibaldi cap. 64100 Teramo intestato a MAIL EXPRESS POSTE PRIVATE srl IBAN: IT 80E0200815303000101483024;

- sono stati richiesti casellari giudiziari, carichi pendenti, sanzioni amministrative, regolarità fiscale e tributaria ed extratributaria (art 5 del Regolamento approvato con delibera di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.Lgs 267/2000, n. 43 del 18.09.2020) con note prot. 128939, 128936, 128944, 128941, 128943 del 13/12/2021 per la MAIL EXPRESS GROUP S.R.L.;

- sono stati richiesti casellari giudiziari, carichi pendenti, sanzioni amministrative, regolarità fiscale e tributaria ed extratributaria (art 5 del Regolamento approvato con delibera di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.Lgs 267/2000, n. 43 del 18.09.2020) con note prot. 128680, 128677, 128681, 128672 e 128621 del 13/12/2021 per la MAIL EXPRESS POSTE PRIVATE S.R.L.;

- che a norma della Legge 13 Agosto 2010 n. 136 e della Legge 217/2010, riguardante la tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo di gara (CIG) è il seguente: 77784514D3;

PRESO ATTO che con nota prot. 133175 del 23/12/2021 il precedente RUP dott.ssa Tambaro ha comunicato di concludere con urgenza gli adempimenti di competenza al fine di essere sostituita a far data dalla presente determinazione con cui si nomina il nuovo RUP dott.ssa Sequino;

DATO ATTO che la dott. Nunzia Sequino, in qualità di RUP, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6- bis, della legge 241/1990 e s.m.i., dell'art 7 del D.P.R. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e del Codice di comportamento integrativo del Comune di Giugliano in Campania

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, N.50 – Codice dei contratti pubblici in particolare l'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016, come novellato dal D. L. n. 76/2020, che

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con il D.Lgs. 18 agosto 2000, N.267 (T.U.E.L.)

PROPONE

Per le motivazioni esposte nella narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono riportate e trascritte, al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa, sulla base dell'istruttoria motivata come in premessa riportata, e per l'effetto;

1. **di disporre** in via del tutto eccezionale a far data dal 01/01/2022 al 31/03/2022, nelle more dell'espletamento della gara di appalto indetta con determina n. 1796 del 15/12/2021 la proroga tecnica dell'affidamento del servizio di recapito degli invii postali del Comune, al fine di assicurare la continuità dello stesso nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, in favore della ditta Mail Express Poste Private s.r.l. (P.I. 01436910671), agli stessi patti norme e condizioni ed agli stessi prezzi dell'appalto principale, il tutto al solo fine di garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio durante le necessarie fasi occorrenti per lo svolgimento della procedura di gara e l'individuazione del nuovo contraente;
2. **di disporre altresì** che la proroga del contratto di affidamento dei servizi preveda la clausola di risoluzione anticipata in caso di subentro da parte dell'aggiudicatario della procedura di gara in corso con rinuncia espressa, ora per allora a qualsiasi eventuale pretesa dell'impresa, anche di natura risarcitoria, ed ogni ulteriore compenso e/o indennizzo e/o rimborso, anche in deroga a quanto previsto dall'art. 1671 cod. civ.;
3. **di dare atto** che la spesa complessiva preventivata in € 15.000,00 IVA inclusa IVA al 22% trova copertura alla Missione 01, Programma 01, Titolo 01, Capitolo 10303201, piano finanziario 1.03.02.16.002, competenza del Bilancio di Previsione 2022, Pluriennale 2021-2023;
4. **di dare atto** che la liquidazione delle prestazioni rese in relazione al presente atto avverrà con successive determinazioni del Dirigente del Settore previa verifica dei requisiti per legge e N.O. del RUP, per gli invii effettivamente resi;

5. **di dare atto** che il CIG è il seguente: 77784514D3;
6. **di dare atto** che la proroga ha come solo effetto il differimento finale del rapporto contrattuale che, per il resto è regolato dall'accordo originario;
7. **di specificare** che il presente provvedimento ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria, resa ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs.n. 267/2000;
8. **di stabilire** che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi dell'affidamento sono i seguenti:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di assicurare la continuità dei servizi di postalizzazione;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio a terzi;
 - le clausole minime ritenute essenziali sono quelle riportate nel contratto principale d'appalto sottoscritto su ME.P.A.;
9. **di dichiarare** che l'obbligazione diverrà esigibile entro il 31/12/2022;
10. **di autorizzare** i conseguenti adempimenti esecutivi, consistenti nella prestazione di servizio fin d'ora, ove ne ricorresse l'esigenza, con esecuzione d'urgenza nei limiti e con le tutele dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016, come novellato dal D. L. n. 76/2020;
11. **di dare atto** ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 comma 1, il responsabile unico del procedimento è la dott.ssa Nunzia Sequino che subentra alla dott.ssa Serafina Tambaro;
12. **di dare atto** che il presente provvedimento ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria resa ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000;
13. **dare atto che**, ai sensi dell'art.6 del D.P.R. N.63/2013 per il presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interesse né in capo al Responsabile del Procedimento, né in capo al Dirigente competente ad adottare il presente atto;
14. **di adempiere inoltre**, con l'esecutività della determina, agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 37 del D. Lgs.33 del 14 marzo 2013 e all'art. 1 comma 32 della legge 190/2012.

IL FUNZIONARIO RUP
dott.ssa Nunzia Sequino

IL DIRIGENTE

RITENUTA propria la competenza ai sensi del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (D. Lgs. n. 267/00) e dello statuto comunale.

RITENUTO di dover accogliere la proposta del funzionario RUP sopra riportata.

DATO ATTO della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa.

DATO ATTO che la sottoscritta, in qualità di Dirigente competente ad adottare il presente atto non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge 241/1990 e s.m.i., dell'art 7 del D.P.R. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e del Codice di comportamento integrativo del Comune di Giugliano in Campania

DETERMINA

DETERMINA n. 2002 del 30/12/2021

di far propria ed approvare la proposta riportata in premessa, che qui si intende integralmente per ripetuta e trascritta.

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Paola Valvo

Attestazione ai sensi dell'art 183 comma 7 del D Lgs n 267 00 Importo della spesa € 15.000,00 Impegno Contabile 91/2022 Missione 01 Programma 01 Titolo 1 Capitolo 10303201 Articolo 1030216002. Si assicura al riguardo di aver effettuato con esito positivo la valutazione di incidenza del provvedimento sull'equilibrio finanziario della gestione dando atto altresì che dalla data odierna il suddetto provvedimento è esecutivo a norma dell'art 183 comma 7 D Lgs 267 00

Li, Data 31/12/2021

IL DIRIGENTE del SETTORE FINANZIARIO

Dott. Andrea Euterpio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.

L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Giugliano.