



Città di Giugliano in Campania

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

n. 46 del 28/04/2022

OGGETTO: Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024. Aggiornamento annualità 2022.

L'anno duemilaventidue, il giorno ventotto del mese di aprile, alle ore 16:20 nella casa comunale, con l'osservanza delle misure di distanziamento interpersonale ai fini del contenimento del contagio da Covid-19, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale composta da:

| | | | Presente | Assente |
|--------------------|----------------------------|-------------------|----------|---------|
| 1. | PIROZZI NICOLA | SINDACO | Si | |
| 2. | SAVARESE ANNA | VICE SINDACO | Si | |
| 3. | COZZOLINO GIUSEPPE | ASSESSORE | Si | |
| 4. | DI GIROLAMO PIETRO | ASSESSORE | Si | |
| 5. | COPPOLA GAETANO | ASSESSORE | | Si |
| 6. | DI FIORE GIULIANA | ASSESSORE | Si | |
| 7. | LIMATOLA ANTONIETTA | ASSESSORE | Si | |
| 8. | MALLARDO FRANCESCO | ASSESSORE | Si | |
| 9. | SMARRAZZO RACHELE | ASSESSORE | Si | |
| 10. | TAGLIALATELA SCAFATI MARIA | ASSESSORE | Si | |
| Totale Presenti: 9 | | Totale Assenti: 1 | | |

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Teresa Di Palma.

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i presenti ad esaminare la seguente proposta di deliberazione.

LA GIUNTA COMUNALE

Visti

- l'allegata proposta di deliberazione n. 85 del 28/04/2022 ad oggetto: "Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024. Aggiornamento annualità 2022" a firma del Segretario Generale nella qualità di Responsabile per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
- i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal Segretario Generale e dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari.

Attesa la propria competenza a procedere ai sensi dell'art. 48, comma. 2, del D.Lgs. 267/2000.

Con votazione unanime espressa nelle forme di legge

DELIBERA

- di dichiarare la allegata proposta, la inerente relazione istruttoria e i relativi allegati parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di approvare la allegata proposta deliberativa in oggetto;
- di approvare per le motivazioni espresse in premessa e che qui integralmente si richiamano, il Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2022-2024 – Aggiornamento annualità 2022 - che si allega al presente atto costituendone parte integrante e sostanziale, nonché tutti gli allegati;
- di disporre la pubblicazione del Piano e dei relativi allegati sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 8 del D.lgs. 33/2013, nella Sezione "*Amministrazione Trasparente*" alla sottosezione "*Altri contenuti – Prevenzione della Corruzione*";
- di disporre la trasmissione del presente Piano e dei relativi allegati ai Dirigenti, ai Responsabili P.O., al Collegio dei Revisori ed all'Organismo Indipendente di Valutazione per gli adempimenti di competenza;
- di demandare a ciascun Dirigente l'attuazione delle misure generali e specifiche previste dal presente Piano nonché di tutti gli altri adempimenti ivi previsti consequenziali e successivi al presente provvedimento.

Successivamente, considerata l'urgenza di provvedere

LA GIUNTA COMUNALE

Con votazione unanime espressa nelle forme di legge

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.lgs. 267/2000.



Città di Giugliano in Campania

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

n. 85 del 28/04/2022

OGGETTO: Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024. Aggiornamento annualità 2022.

Il Segretario Generale nella qualità di Responsabile per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza

Viste:

- la legge 6 novembre 2012 n. 190 “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione*” ed, in particolare, la previsione di cui all’art. 1, commi 5 e 60, ai sensi della quale le pubbliche amministrazioni devono adottare, su proposta del Responsabile per la prevenzione della corruzione, il Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.);
- la circolare del Consiglio dei Ministri (Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, servizio studi e consulenza trattamento del personale) n. 1 del 25 gennaio 2012, per quanto concerne la predisposizione dei Piani Anticorruzione;
- la deliberazione CIVIT n. 72 del 11.09.2013, mediante la quale è stato approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.), che ha definito le strategie di prevenzione a livello nazionale e a livello decentrato per la prevenzione della corruzione, riferite al periodo 2014/2016;
- la determinazione n. 12 del 28.10.2015 con la quale l’Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) ha adottato l’Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.), al fine di fornire indicazioni integrative e chiarimenti rispetto ai contenuti del P.N.A. , di cui alla mezionata delibera n. 72/2013;
- la deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016 – pubblicata in G.U. n. 197 del 24 agosto 2016 – con cui l’A.N.A.C. ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2016, dando attuazione alle modifiche legislative dettate in materia dal D.lgs. n. 97 del 25 maggio 2016 “*Recante revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*” e al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 sul Codice dei contratti pubblici e D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

- la deliberazione n. 1310 del 28 dicembre 2016, con cui l'A.N.A.C. ha approvato le *“Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità , trasparenza, e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs n. 97/2016”*;
- la deliberazione n. 1208 del 22 novembre 2017 con la quale l'A.N.A.C. ha proceduto all’ *“Approvazione definitiva dell’Aggiornamento 2017 al Piano Anticorruzione”*;
- la deliberazione n. 1064 del 13 novembre 2019, con cui l'A.N.A.C. ha approvato il *“Piano Nazionale Anticorruzione 2019”*;
- il decreto legge n. 80 del 2021, convertito dalla legge n. 113 del 6 agosto 2021, che ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) che ha l’obiettivo di assorbire, razionalizzandone, la disciplina in un’ottica di massima semplificazione, degli atti programmatici cui sono tenute le amministrazioni;

Dato atto che:

- la suddetta l. 190/2012 impone alle singole amministrazioni pubbliche l’adozione di un proprio Piano triennale per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (P.T.P.C.T.) approvato dall’organo di indirizzo entro il 31 gennaio di ogni anno;
- è il Responsabile per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza ad elaborare e successivamente proporre all’organo di indirizzo politico lo schema di P.T.P.C.T.;
- ai sensi dell’art. 1, comma 7, della L. n. 190/2012, negli Enti locali il Responsabile della corruzione e della trasparenza è individuato nel Segretario generale, salva diversa e motivata determinazione;
- il decreto sindacale n. 1 del 05/01/2021 ha individuato il Segretario generale quale Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza di quest’ Ente ai sensi dell’art. 43 del D.lgs. n. 33 del 2013;
- per l’ordinamento degli enti locali il Piano *de quo* è approvato dalla Giunta Comunale ai sensi dell’art. 41 co. 1 lett. g) del D.lgs. 97/2016;
- in seguito alle modifiche intervenute nel 2016 ad opera del D.Lgs. n. 97/2016 sulle norme in materia di pubblicità e trasparenza e anticorruzione, le misure che garantiscono la trasparenza sono state integrate con le misure anticorruzione, unificando in un solo strumento il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e il Programma triennale della trasparenza e dell’integrità;

Rilevato che:

il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023 – aggiornamento per l’anno 2021- del Comune di Giugliano in Campania, predisposto dal Segretario generale, in qualità di Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, è stato adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 44 del 29 marzo 2021;

Atteso che:

- nell'intento di favorire il più ampio coinvolgimento degli "stakeholders" o "portatori di interesse" nella formazione del Piano di prevenzione della corruzione è stato pubblicato all'Albo pretorio online e sul sito web istituzionale dell'Ente, apposito avviso pubblico per venti giorni firma del Segretario Generale/Responsabile della Prevenzione della corruzione e della trasparenza, a decorrere dal 20 dicembre 2021, rivolto ai cittadini, alle Organizzazioni sindacali, alle associazioni dei consumatori e degli utenti, alle altre associazioni o forme di organizzazioni rappresentative di particolari interessi, agli ordini professionali o imprenditoriali, ai portatori di interessi diffusi, affinché venissero formulate eventuali proposte ed osservazioni con riferimento all'aggiornamento del PTPCT 2021;
- con nota prot. n. 46353 del 27/04/2022 veniva attestata dal Responsabile del Servizio Anagrafe - Protocollo – Toponomastica e num. Civica – Elettorale l'assenza di osservazioni pervenute al Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza per il periodo 20/12/2021 – 10/01/2022;
- è stata effettuata l'analisi del contesto interno ed esterno del Comune di Giugliano in Campania, tenendo conto delle novità normative, delle linee dell'ultimo PNA 2019 nonché del quadro ricognitivo predisposto dall' ANAC delle fonti normative e delle delibere sopravvenute e rilevanti rispetto alla originaria approvazione del piano;

Considerato che:

- il Decreto Legge n.228 del 30.12.2021 "*Decreto mille proroghe*" coordinato con la Legge di conversione 25 febbraio 2022, n. 25, ha rinviato i termini dell'approvazione del PIAO a 120 giorni dall'approvazione del bilancio, determinando contestualmente anche un allungamento dei tempi per l'adozione del Decreto della Funzione Pubblica chiamato a dettagliare l'elenco degli strumenti di programmazione previsti nello stesso PIAO;
- nell'art. 10 del D.lgs. n. 33/2013, che prevede l'accorpamento tra programmazione della trasparenza e programmazione delle misure di prevenzione della corruzione, viene chiarito che la Sezione del PTPCT sulla trasparenza debba essere impostata come atto organizzativo fondamentale dei flussi informativi necessari per garantire, all'interno di ogni ente, l'individuazione, l'elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati;
- il Consiglio dell'ANAC, ha stabilito con Delibera n. 1 del 12 gennaio 2022 che il termine ultimo per la presentazione del PTPCT 2022- 2024 slitta al 30.04.2022;
- nelle more di approvazione del PIAO, che integra tutti gli strumenti di programmazione e in attesa di specifiche linee guida e disposizioni in materia, è comunque intento di questa Amministrazione, approvare il PTPCT 2022-2024, in analogia agli anni passati, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza, ai sensi dell'art. 1, comma 8 della legge 190/2012;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 20 aprile 2022 che al fine della redazione del P.T.P.C.T. 2022 – 2024 ha individuato i seguenti obiettivi specifici:

1. Sviluppare la formazione come misura strategica per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, al fine di accrescere il grado di consapevolezza di tutti i componenti dell'organizzazione
2. Potenziamento del coinvolgimento del personale dipendente nel processo di gestione del rischio e nell'elaborazione del P.T.P.C.T.
3. Mappatura dei processi dell'organizzazione che sono potenzialmente a rischio "corruzione" e sviluppo di un percorso di analisi qualitativa dei rischi che tenga conto dei controlli esistenti a presidio del rischio, valutandone l'efficacia e l'idoneità sotto il profilo operativo.
4. Migliorare il grado di affidabilità e conformità degli adempimenti in materia di trasparenza attraverso un maggior grado di informatizzazione dei processi ed un monitoraggio periodico.
5. Programmazione del piano pluriennale di rotazione ordinaria del personale dipendente e potenziamento della misura della rotazione straordinaria.
6. Miglioramento della qualità delle procedure amministrative e degli atti adottati attraverso la prosecuzione dell'attività di controllo successivo di regolarità amministrativa.
7. Previsione di termini stringenti per l'istruttoria dei debiti fuori bilancio e delle attività successive di riconoscimento.
8. Prosecuzione delle attività di controllo, dell'insussistenza, in capo al personale dell'Ente, di procedure penali in corso e/o rinvii a giudizio.
9. Coordinamento e coerenza degli obiettivi di prevenzione della corruzione e quelli degli altri strumenti programmatici e strategico-gestionale dell'Ente.

Atteso che le misure anticorruzione sono state condivise con tutte le Strutture dell'Ente, secondo un percorso partecipativo che ha coinvolto i Dirigenti, nella loro qualità di Referenti Anticorruzione, e ha tenuto conto anche delle risultanze dell'attuazione a consuntivo delle stesse misure riferite all'anno 2021;

Letto l'allegato Verbale della Conferenza di servizi del 14/04/2022 all'uopo convocata dal RPCT durante la quale è emerso che i Dirigenti, letta e analizzata la bozza di Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022 – 2024 predisposta dal Segretario Generale, ne dividevano il contenuto, previa segnalazione di alcune integrazioni;

Considerato che il Responsabile della Prevenzione della Corruzione ha predisposto la presente proposta di P.T.P.C.T. 2022-2024, aggiornamento 2022, in linea con il nuovo approccio di tipo qualitativo introdotto dall'Allegato 1 al PNA 2019, prevedendo un maggiore e più incisivo coinvolgimento degli organi di indirizzo nella formazione e attuazione del Piano Anticorruzione e con l'intento di operare un più puntuale lavoro di identificazione delle "Aree di rischio specifiche", legate alle caratteristiche peculiari dell'Ente, con correlate misure specifiche di prevenzione;

Considerato che sono stati effettuati incontri con i componenti della Giunta Comunale e con il Sindaco, tesi ad illustrare e condividere la proposta del PTPCT, nonché le risultanze dell'attività di monitoraggio, acquisendo gli indirizzi politici necessari;

Visto lo schema di Piano di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2022-2024, predisposto dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, composto dai seguenti documenti:

- 1) Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 – Aggiornamento annualità 2022
- 2) Elenco degli obblighi di pubblicazione (Allegato 1)
- 3) Mappatura dei Processi e dei Rischi (Allegato 2)
- 4) Modello per la segnalazione di condotte illecite c.d. Whistleblower (Allegato 3)
- 5) Dichiarazione di applicazione delle disposizioni di cui al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (Allegato 4)
- 6) Modello richiesta di accesso civico semplice (Allegato 5)
- 7) Modello richiesta di accesso civico generalizzato (Allegato 6)
- 8) Scheda di monitoraggio sull'attuazione delle misure anticorruzione (Allegato 7)

Atteso che il PTPCT 2022/2024 che si propone è un piano di transizione in attesa di nuove indicazioni normative puntuali ed in vista della successiva approvazione del PIAO che ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, diversi atti di pianificazione a cui sono tenute le amministrazioni, tra cui il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza;

PROPONE

1. nelle more dell'approvazione del PIAO, che integra tutti gli strumenti di programmazione e in attesa di specifiche linee guida e disposizioni in materia, è comunque intento di questa Amministrazione, approvare il PTPCT 2022-2024, in analogia agli anni passati, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza (articolo 1, comma 8 della legge 190/2012);
2. di approvare per le motivazioni espresse in premessa e che qui integralmente si richiamano, il Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2022-2024 – Aggiornamento annualità 2022 - che si allega al presente atto costituendone parte integrante e sostanziale, nonché tutti gli allegati;
3. di dare atto che il suddetto Piano si articola in due sezioni di cui una relativa alla prevenzione della corruzione (Sezione I) e una relativa alla trasparenza (Sezione II) e n. 7 allegati;
4. di stabilire che tutte le misure previste nel seguente Piano, saranno inserite nel PEG, nel DUP e nel Piano della Performance 2022/2024 quali obiettivi strategici per i Dirigenti nonché per le P.O. e che confluiranno nel più ampio documento, nelle sezioni del PIAO;
5. di disporre la pubblicazione del Piano e dei relativi allegati sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 8 del D.lgs. 33/2013, nella Sezione "*Amministrazione Trasparente*" alla sottosezione "*Altri contenuti – Prevenzione della Corruzione*";
6. di disporre la trasmissione del presente Piano e dei relativi allegati ai Dirigenti, ai Responsabili P.O., al Collegio dei Revisori ed all'Organismo Indipendente di Valutazione per gli adempimenti di competenza;

7. di prendere atto della Relazione relativa all'anno 2021 del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, predisposta ai sensi dell'art. 1 comma 14 della L. 190/2012, pubblicata in data 25/01/2022 nella sottosezione "*Altri contenuti – Prevenzione della corruzione*" della sezione "*Amministrazione trasparente*";
8. di demandare a ciascun Dirigente l'attuazione delle misure generali e specifiche previste dal presente Piano nonché di tutti gli altri adempimenti ivi previsti;
9. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs n. 267/2000, stante la necessità e l'urgenza di provvedere.

Il Segretario Generale
nella qualità di Responsabile per la Prevenzione
della Corruzione e per la Trasparenza

**Il Segretario Generale
Dott.ssa Teresa Di Palma**



Città di Giugliano in Campania

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 85 del 28/04/2022

OGGETTO: Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024. Aggiornamento annualità 2022.

Parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa:

Il Segretario Generale esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs. n.267/2000, il seguente parere in ordine alla suddetta proposta: **parere Favorevole**.

li, 28/04/2022

Il Segretario Generale
f.to Dott.ssa Teresa Di Palma



Città di Giugliano in Campania
CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 85 del 28/04/2022

OGGETTO: Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024. Aggiornamento annualità 2022.

Parere di regolarità contabile:

Favorevole

li, 28/04/2022

Il Dirigente
f.to Dott. Andrea Euterpio

Letto, approvato e sottoscritto come segue:

Il SINDACO
f.to Dott. Nicola Pirozzi

Il Segretario Generale
f.to Dott.ssa Teresa Di Palma

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE

- Dà atto che la deliberazione di cui al presente verbale è immediatamente eseguibile a far data dall'approvazione, ai sensi dell'art 134, comma 4 del Decreto Legislativo n. 267/2000.
- Dà atto che la deliberazione di cui al presente verbale diverrà esecutiva alla data di cui al 3° comma dell'art 134 del Decreto Legislativo n. 267/2000.

Giugliano in Campania,

Il Funzionario
f.to Dott.ssa Emanuela Viola

Copia conforme per la pubblicazione di documento informatico - CAD - D.lgs 82/2005

Giugliano in Campania,

Il Funzionario
f.to Dott.ssa Emanuela Viola